

**Предложения ТПП РФ  
по формированию основных направлений реформирования  
пенсионной системы по итогам круглого стола 12.07.2018 г. на тему:  
«Как реформировать пенсионную систему в интересах устойчивого  
социально-экономического развития России»**

**1. Повышение пенсионного возраста и связанные с ним предложения по реформированию пенсионной системы.**

Пенсионная система является важной составляющей социально-экономической системы России, любые предложения по ее изменению следует рассматривать с учетом оценки их влияния не только на систему обязательного социального страхования и рынок труда, но и на экономику страны в целом.

1.1. С учетом демографической ситуации, которая ведет к уменьшению числа лиц трудоспособного возраста, тенденции к снижению соотношения застрахованных лиц, за которых уплачиваются взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, и численности получателей пенсии, предложение о повышении пенсионного возраста представляется неизбежным и концептуально поддерживается.

Вместе с тем, предлагаемые достаточно жесткие параметры этого повышения (недостаточная длительность переходного периода, возрастные границы) требуют дополнительного обоснования и возможной корректировки.

1.2. Участники обсуждения полагают, что фискальный подход не может быть единственным основанием для определения пенсионного возраста и переходного периода его введения. Предложения должны сопровождаться пакетом мер, направленных на минимизацию рисков для экономики в связи с повышением пенсионного возраста и связанных с ним изменений законодательного регулирования смежных отраслей социальной сферы.

Для принятия решения о конкретных параметрах и порядке повышения пенсионного возраста считаем необходимым:

- провести детальную оценку влияния предлагаемых мер на экономику, а также рисков и последствий реализации законопроекта для рынка труда, занятости молодежи, системы защиты от безработицы, включая пособия по безработице и переподготовку лиц старших возрастов, для системы социального страхования, включая все её элементы;

- провести анализ актуарных расчетов и статистических показателей, которые легли в основу законопроекта и подтверждают сбалансированность пенсионной системы, а также систем социального и медицинского страхования при повышении пенсионного возраста в перспективе;

- определить круг вопросов и перечень задач (сформировать «дорожную карту»), для решения которых будет разработан и реализован комплекс мер, в целях нивелирования рисков;

- оценить бюджетные расходы на минимизацию рисков.

1.3. В ходе реформирования пенсионной системы условия назначения страховых пенсий следует зафиксировать на долгосрочную перспективу, чтобы застрахованные лица, в т.ч. начинающие трудовую деятельность, смогли прогнозировать размер будущей пенсии и имели представление необходимых для этого условиях.

Частые изменения параметров пенсионной системы, заморозка средств накоплений и передача их в распределительную систему, привели к потере доверия населения к пенсионной системе в целом, к сохранению теневого рынка труда, а миграции молодежи в страны с более стабильными условиями обеспечения по старости.

1.4. В первые годы переходного периода предлагаем рассмотреть возможность более медленного увеличения пенсионного возраста (на 3 – 6 месяцев в год) и возможность корректировки предлагаемых границ его повышения с учетом средней продолжительности жизни.

1.5. Следует учитывать, что для некоторых профессий увеличение числа работников в возрасте старше 55 – 60 лет может иметь негативные последствия. Например, для водителей. Статистика свидетельствует об увеличении количества аварий у работников старших возрастов. Трудовое законодательство не содержит ограничений по возрасту для трудоустройства таких лиц. Повышение возраста для назначения пенсии повлечет увеличение числа работников старших возрастов, что способно отразиться на безопасности транспортной системы.

1.6. Необходимо ускорить реформирование института досрочных пенсий.

Должна быть проведена переоценка оснований выплат досрочных пенсий с целью освобождения системы от оснований, потерявших свое социальное значение. Существенно сократить перечень таких оснований.

Следует пересмотреть условия выхода на досрочную пенсию, не связанных с условиями труда, которые вводились в целях стимулирования занятости в определенных секторах экономики и территориях. Такое стимулирование должно реализовываться в иных формах, не носящих характера долгосрочных пенсионных обязательств.

1.7. Предлагаем исключить дискриминационные нормы в отношении работающих по найму пенсионеров, пенсионные права которых формируются в пониженном размере, а взносы в Пенсионный фонд за них выплачиваются в полном размере.

В целях последовательной реализации страховых принципов в системе пенсионного страхования, а также учитывая, что численность работающих пенсионеров в результате повышения пенсионного возраста будет значительно снижена, необходимо:

- исключить установленные частью четвертой статьи 18, частью пятой статьи 19 и частью пятой статьи 20 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» нормы, предусматривающие пониженные

размеры максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии работающих пенсионеров;

- прекратить действие статьи 26.1. указанного Федерального закона, определяющей особый порядок выплаты страховой пенсии в период осуществления работы и (или) иной деятельности в отношении работающих по найму пенсионеров.

## **2. Тарифная политика в области обязательного социального страхования.**

Поддерживаем в основном проект федерального закона о закреплении на постоянной основе тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на уровне 22% в рамках совокупного тарифа страховых взносов на обязательное социальное страхование на уровне 30% и считаем, что такое решение обеспечит большую предсказуемость фискальной нагрузки на бизнес.

2.1. Считаем, что прорабатываемый вопрос о воссоздании нового вида обязательного социального страхования на случай потери работы не должен повлечь увеличение совокупной нагрузки на бизнес по взносам на обязательное социальное страхование.

2.2. Полагаем нецелесообразным предоставление и дальнейшее расширение масштабов применения отраслевых льгот по тарифу страховых взносов на обязательное социальное страхование. Вместо льгот по страховым взносам целесообразно предоставлять хозяйствующим субъектам государственную поддержку в иных формах.

2.3. Предлагаем зафиксировать на законодательном уровне направление расходования высвобождаемых в результате повышения пенсионного возраста денежных средств:

- средств ПФР - на повышение размера пенсий;
- средств федерального бюджета (за счёт сокращения субсидии ПФР на обязательное пенсионное страхование) - на финансирование мероприятий по содействию занятости лиц старших возрастов.

Действие данной меры распространить на весь переходный период повышения пенсионного возраста (до 2034 года).

## **3. Пенсионные накопительные системы.**

Бизнес поддерживает построение многоуровневой конфигурации пенсионной системы, сочетающей фиксированный размер государственной пенсии, страховые и накопительные компоненты.

Необходимо решить дальнейшую судьбу накопительных пенсий в составе обязательного пенсионного страхования (разморозить эти средства либо передать их в качестве взноса в систему Индивидуального пенсионного капитала).

Одним из направлений, по которым сейчас может осуществляться реформирование пенсионной системы, является формирование будущими пенсионерами в течение трудовой деятельности индивидуального пенсионного капитала. Минфином России и Банком России подготовлен

проект Концепции и закона об индивидуальном пенсионном капитале (заменит накопительные пенсии, средства которых передаются в распределительную систему).

Считаем, что при принятии решения об индивидуальном пенсионном капитале (ИПК) следует определить:

- принципы участия работников в ИПК: заявительный или «автоподписка». Считаем, что участие должно основываться на личном волеизъявлении работника, при этом процедуры вступления в программу и выхода из нее должны быть максимально простыми для граждан;

- государственные гарантии сохранности и преумножения средств, которые должны распространяться на средства накоплений и начисленного инвестиционного дохода, сформированного по итогам определенного периода, например, 5 лет;

- меры стимулирования работников путем софинансирования государством взносов на ИПК; предоставления налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на уплаченные работником взносы на ИПК с повышающим коэффициентом (1,03); установления права собственности на средства ИПК и правопреемства пенсионных средств в случае смерти участника до назначения пенсии;

- возможность изъятия части средств ИПК при сложных жизненных обстоятельствах (на лечение, погашение ипотеки и пр.);

- механизмы реализации программы, не приводящие к росту административной нагрузки на бизнес.

Развитие накопительного компонента пенсионной системы, включая ИПК, должно способствовать достижению норм минимального уровня пенсионного обеспечения в соответствии с международными договорами и формированию необходимых для экономики долгосрочных инвестиционных ресурсов.

#### **4. Меры по снижению рисков на рынке труда.**

4.1. Одновременное решение задач повышения производительности труда и пенсионного возраста может сказаться на ситуации на рынке труда, в частности, на уровне безработицы среди лиц старших возрастов и в целом по стране.

Не поддерживаем предложения каким-либо образом обязать работодателей сохранять занятость лиц предпенсионного возраста, усиливать в этих целях контрольно-надзорную деятельность либо вносить в законодательные акты нормы о введении специальных составов, правонарушений, устанавливающих ответственность за дискриминацию работников старших возрастов при расторжении с ними трудовых договоров, расширение перечня категорий работников, высвобождение которых запрещается.

Практика показала, что предоставление дополнительных гарантий, особенно за счет работодателей, отдельным группам работников является фактором их «позитивной» дискриминации и не стимулирует расширение

возможностей для занятости. Применяемые механизмы квотирования являются неэффективными и лишь увеличивают административную нагрузку на бизнес, не решая поставленных задач содействия занятости.

Считаем целесообразным предусмотреть реализацию программ по субсидированию занятости граждан старших возрастов.

4.2. Необходимо разработать комплекс мер по легализации «теневой» занятости, охватывающей значительную часть трудоспособного населения, что позволит создать дополнительный источник пополнения бюджета Пенсионного фонда.

Необходимо расширять программы поддержки занятости молодежи, особенно в сельской местности, малых городах; содействовать созданию новых рабочих мест не только в обрабатывающих отраслях промышленности, но и в секторе малого предпринимательства, в том числе социального, развитию самозанятости населения.

4.3. Считаем целесообразным предусмотреть на переходный период возможность досрочного назначения пенсии для безработных граждан старших возрастов (от 60 лет у мужчин и 55 лет у женщин и вплоть до нового пенсионного возраста) в случае их высвобождения и невозможности трудоустройства при содействии службы занятости в течение 1 года.

4.4. Еще одной мерой защиты высвобождаемых работников старших возрастов может быть установление им пособия по безработице в повышенном размере.

Например, установить для них размеры пособий по безработице в процентах от утраченного заработка: первые 3 месяца - 75%; следующие 4 месяца - 60% и далее 45%, но максимальный размер пособия установить на уровне средней заработной платы по региону проживания.

Либо установить для граждан, высвобождаемых при наступлении возраста 60 лет у мужчин и 55 лет у женщин, размер пособия по безработице не ниже среднего размера пенсии по субъекту РФ.