

Аналитическая записка
о ходе выполнения субъектами Российской Федерации рекомендаций
Общественной палаты Российской Федерации по итогам слушаний на
тему: «Об актуальных вопросах функционирования железнодорожного
пассажирского транспорта (в рамках объявленного 2016 года – годом
пассажира)» от 10.11.2016 г.

(по состоянию на 01.04.2017 г.)

Рекомендации были разосланы первым заместителем секретаря Общественной палаты Российской Федерации В.А. Бочаровым 18.01.2017 г. исх.№ 5ОП-2/71 и заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 07.02.2017 г. исх.№ АД-П9-665 высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации, руководителям заинтересованных министерств и ведомств, ОАО «РЖД».

Указанными рекомендациями высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) предлагалось рассмотреть возможность:

1.Принятия мер по недопущению ухудшения транспортного обслуживания населения, сохранению пригородных пассажирских железнодорожных перевозок и стабильной безубыточной работы компаний – перевозчиков с учетом особенностей региона.

2.По итогам 2016 года обеспечения компенсации потерь в доходах перевозчиков в полном объеме.

3.Обеспечения заключения с перевозчиками долгосрочных договоров на транспортное обслуживание населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении с соответствующим региональным бюджетным финансированием в рамках проведения договорной кампании на 2017 год.

4.Включения инвестиционной составляющей, направленной на приобретение подвижного состава при проведении тарифного регулирования и учета уровня экономически обоснованных затрат.

5.Включения в состав экономически обоснованных затрат перевозчиков расходов на выполнение коллективных договоров и других обязательных социальных программ, необходимых для удовлетворения социальных и

экономических нужд работников пригородных пассажирских компаний, в соответствии с трудовым законодательством.

б. Завершения работ по подписанию соглашений об урегулировании задолженности субъектов Российской Федерации перед пригородными железнодорожными пассажирскими компаниями в первом квартале 2017 года.

Пригородные перевозки железнодорожным транспортом осуществляются в 74 из 85 субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 01.04.2017 года Общественной палатой РФ и Союзом транспортников России получены ответы от 65 субъектов Российской Федерации (сведены в прилагаемую таблицу).

Проведенный анализ ответов позволяет сделать следующие предварительные выводы:

По п.1. Практически все отчитавшиеся регионы сохраняют объемы перевозок в пригородном железнодорожном сообщении в 2017 году на уровне не ниже 2016 года, а некоторые и наращивают их за счет ввода дополнительных поездов и увеличения их составности (Москва, Ленинградская, Новгородская, Самарская, Иркутская и ряд других областей).

По п.2. Из 54 регионов 41 отчитался о полной компенсации потерь в доходах перевозчиков за 2016 год.

Некоторые регионы (Тульская, Кировская Псковская области) продолжают эту работу в связи с поздним поступлением договоров на транспортное обслуживание и необходимостью уточнения ряда показателей.

Кировская область компенсировала потери за 9 месяцев 2016 года. Псковская область сообщила о планируемом погашении задолженности за 2016 год в 1 полугодии 2017 года.

Четыре региона не представили информацию по данному вопросу (Ульяновская область, Республика Марий Эл, Хабаровский край, Кемеровская область).

Орловская область ведет разбирательство с ОАО «Центральная ППК» в арбитражном суде. Еврейской автономной областью подписано дополнительное соглашение с ОАО «Экспресс Приморья», предусматривающее увеличение объемов компенсации за 2016 год с оплатой в 2017 году. .

По п.3. Большинство отчитавшихся регионов заключили договоры (соглашения) с перевозчиками на 2017 год. Не заключен и находится на согласовании договор на 2017 год Республикой Марий Эл.

Заключили долгосрочные договоры на 15 лет Москва, Московская область, Рязанская область и Санкт-Петербург, на 5 лет Калужская область, на 3 года Вологодская и Владимирская области, на 2 года Ленинградская и Новгородская области.

Некоторые регионы (Брянская область) планируют рассмотреть возможность заключения долгосрочных договоров при подготовке проекта договора на 2018 год.

По п.4. Большинство регионов сообщают, что предусмотреть при существующих затратах инвестиционную составляющую с ее направлением на обновление подвижного состава не представляется возможным, поскольку это вызовет резкий скачок тарифов на проезд пассажиров и увеличение расходов из регионального бюджета с секвестрованием иных значимых расходов. В связи с этим они предлагают рассмотреть возможность обновления парка подвижного состава в рамках долгосрочных инвестиционных программ с участием средств федерального бюджета.

Отдельные регионы (Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область), где ОАО «ЦППК», ОАО «МТППК», ОАО «СЗППК» получают прибыль от перевозок, региональные органы принимают расчет экономически обоснованных затрат компаний с учетом их планов капитальных вложений в целях учета в тарифах затрат на привлечение заимствований и других источников финансирования инвестиций. Вместе с тем, для указанных компаний также является актуальной разработка механизма предоставления государственных гарантий пригородным компаниям, лизинговым компаниям и кредитным учреждениям на приобретение подвижного состава по лизинговым схемам, а также софинансирования из федерального бюджета на покрытие части затрат по уплате процентных ставок по лизингу (что содержится в рекомендациях Общественной палаты РФ Правительству РФ).

По п.5. Большинство регионов принимают включение в состав экономически обоснованных затрат перевозчиков расходов на выполнение коллективных договоров и других обязательств социальных программ, необходимых для удовлетворения социальных и экономических нужд работников пригородных пассажирских компаний. Вместе с тем, отдельные

регионы (Иркутская область) отмечают, что это создает прецедент несправедливого отношения к труду работников бюджетной сферы.

По п.6. Регионы, имеющие задолженности перед пригородными пассажирскими компаниями, проводят определенную работу по подготовке соглашений об ее урегулировании с учетом находящихся в арбитражном производстве дел.

Из субъектов, имеющих пригородное железнодорожное сообщение, не прислали информацию о ходе выполнения рекомендаций 17 регионов (Алтайский край, Воронежская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край, Красноярский край, Курская область, Липецкая область, Пензенская область, Приморский край, Республика Хакассия, Ростовская область, Севастополь, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область).

Более подробный анализ выполнения рекомендаций ОП РФ Ассоциация готова представить по завершению отчетности регионов и исполнительных органов власти Российской Федерации по итогам 1 полугодия и 2017 года в целом.

По поручению Союза транспортников России, президент Ассоциации «Желдорразвитие» А.Б.Кисько.