



Отчет
Союза транспортников России
О проведенной работе в 2016 году

апрель 2017 года

Содержание отчета:

1. Введение	стр. 2
2. Блок Железнодорожного и промышленного транспорта	стр. 5
3. Блок Морской и речной транспорт	стр. 9
4. Блок Дорожное хозяйство	стр.16
5. Блок Авиационный транспорт	стр.20
6. Блок Автомобильный транспорт	стр.26
7. Блок Транспортно-экспедиторская деятельность	стр.33
8. Блок О проблемах развития транспортного образования России и пути их решения	стр.35
9. Взаимодействие с Министерством транспорта Российской Федерации. Организация ежегодных встреч членов СТР с Министром транспорта Российской Федерации М.Ю.Соколовым, его заместителями и руководителями отраслевых департаментов.	стр.37
10. Участие в работе Координационных советов и совещательных органах Минтранса России	стр.40
11. Координационный совет по страхованию	стр.41
12. Координационный совет по законотворческой деятельности	стр.43
13. Координационный совет по малому и среднему предпринимательству	стр.44
14. Взаимодействие Союза транспортников России с Государственной Думой Российской Федерации и Советом Федерации	стр.46
15. Деятельность Союза транспортников России в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС)	стр.48
16. Работа Союза транспортников России в Евразийском союзе транспортных, экспедиторских и логистических организаций (ЕСТЭЛО)	стр.49
17. Работа Союза транспортников России в Общероссийском народном фронте (ОНФ) – решение транспортных проблем в Республике Крым.	стр.50
18. Участие в работе с Общественной палатой Российской Федерации	стр.52
19. О региональных союзах.	стр.55
20. Выполнение Плана работы Союза транспортников России на 2016 году.	стр.56
21. Приложение	стр.59

Отчет Союза транспортников России о проведенной работе в 2016 году
по развитию транспортного комплекса Российской Федерации.

В 2016 году Союз транспортников России был нацелен на выполнение основных направлений достижения общественно значимых следующих целей деятельности Правительства Российской Федерации в рамках транспортной сферы:

- 1) **Сбалансированное развитие инфраструктуры всех видов транспорта.**
- 2) **Повышение доступности транспортных услуг для населения.**
- 3) **Повышение конкурентоспособности транспортной системы на мировом рынке транспортных услуг.**
- 4) **Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.**
- 5) **Повышение эффективности государственного управления в сфере транспортного комплекса.**

Исходя из этих правительственных установок, Министерством транспорта Российской Федерации была разработана *Публичная декларация ключевых целей и приоритетных задач министерства на 2016 год*, которая была одобрена на Общественном совете при Министерстве транспорта Российской Федерации и утверждена Министром транспорта Российской Федерации М.Ю.Соколовым 19 апреля 2016 года.

В работе Общественного совета и Коллегии Минтранса России участвовали члены Союза транспортников России.

(Публичная декларация – это краткое описание ключевых целей и приоритетных задач, которые ставят перед транспортниками руководители министерства на календарный год, исходя из стратегических документов на доступном для граждан языке).

В Декларации Министерством транспорта Российской Федерации на 2016 год были определены *три ключевых цели*:

- 1) Сохранение доступности услуг пассажирского транспорта в социально-значимом сегменте перевозок на железнодорожном и воздушном транспорте;
- 2) Повышение качества работоспособности инфраструктуры транспортного комплекса;
- 3) Реализация стратегически важных инфраструктурных проектов.

Аналогичные публичные декларации были приняты и Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), и федеральными агентствами: Росморречфлот, Росавиация, Росжелдор и Росавтодор.

Анализ выполнения поставленных целей и задач в целом и в отраслевом разрезе транспортного комплекса в 2016 году показывают, что в сложившихся

макроэкономических условиях при сохранении неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры, наметились рост спроса на услуги транспортного комплекса в части грузовых перевозок и снижение негативных тенденций в части пассажирских перевозок.

Результаты решения задач:

- Объем перевозок грузов организациями **всех видов экономической деятельности** составил в 2016 году 6.5 млрд.тонн (101,7% к уровню 2015 года), грузооборот – 2.7 трлн.ткм (101,7%);

- Пассажиروоборот транспорта общего пользования составил в 2016 году 457,1 млрд.пкм (98,1% к 2015 году);

- Среднесписочная численность работников транспортного комплекса в 2016 году составила 2 млн.чел. (98,2% к 2015 году);

- Индекс тарифов на услуги пассажирского транспорта составил 106,6%, в том числе на автомобильном транспорте – 106,4%, воздушном – 105,3%, железнодорожном – 107,2%, городском электрическом транспорте – 108,9% к 2015 г.

- Транспортная подвижность населения составила 7,6 тыс.пкм на 1 человека, в том числе на транспорте общего пользования – 3,5 тыс.пкм (выполнение плановых заданий – 100%);

- Рост авиационной подвижности населения на региональных и местных авиалиниях обеспечен на 64,7% (план 63,5%) к уровню 2011 года;

- Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств составило 85,9% (план 86,3%) к 2011 году;

- Введено в эксплуатацию после строительства и реконструкции 303,6 км (план 303,2 км) автомобильных дорог федерального значения.

Союз транспортников России, объединяющий в своем составе на 01 января 2017 года 45 ассоциаций, союзов и крупных отраслевых объединений, предприятий транспортного комплекса, принимал активное участие в реализации как публичных деклараций Министерства, службы и агентств и поставленных в них целей, так и выполнении собственных мероприятий по вопросам взаимодействия и сотрудничества с членами Союза, министерствами и ведомствами.

За истекший год из состава Союза исключены по различным причинам – 3 члена СТР:

1. Ассоциация «Союз транспортных компаний», г.Москва (президент Степанов М.Н.) – 2.06.2016 г.;

2. Национальная ассоциация инвесторов и операторов дорожной отрасли, г.Москва, (президент Яббаров Р.Ф.) - 02.06.2016 г.,

3. Национальный Союз железнодорожников, г.Екатеринбург (президент Бусыгин Ю.В.) – 29.11.2016г.

Вновь приняты 2 члена:

1. Национальный Союз автомобильных школ, г. Москва, (президент Е.И.Зайцева) – 02.06.2016 г.
2. ООО «Балтика Спец Тяж», г. Санкт-Петербург, (генеральный директор Ю.Н.Наговский) – 29.11.2016 г.

Объединение членов Союза по отраслевому принципу в соответствующие «блоки» и анализ их работы в 2016 году выглядит следующим образом.

Блок Железнодорожного и промышленного транспорта

– 4 организации:

- СРО Ассоциация «Промжелдортранс» - президент А.И.Кукушкин;
- СРО «Союз Участников Железнодорожного Рынка» - генеральный директор С.Н.Агеев;
- Ассоциация перевозчиков и операторов в сфере железнодорожных пассажирских перевозок и железнодорожного туризма «ЖЕЛДОРРАЗВИТИЕ» - президент А.Б.Кисько;
- ООО «Региональная Транспортная Компания» - генеральный директор С.В.Смолянский.

Итоги работы железнодорожного транспорта в 2016 году и поставленные в декларации ключевые цели и приоритетные задачи, были рассмотрены на заседании Совета федерального агентства железнодорожного транспорта 24 марта 2017 года, в котором приняли участие и члены Союза транспортников России.

В 2016 году объем перевозки грузов и грузооборот железнодорожного транспорта общего пользования составил 1227,0 млн. тн (100,7% к 2015 г.) и 2343,8 млрд. ткм (101,6%), что обусловлено, в первую очередь, ростом погрузки каменного угля и строительных грузов.

Доля протяженности железнодорожных линий, имеющих ограничения пропускной способности, составила 10,8%. За прошедший год обеспечен ввод в эксплуатацию 441,6 км. дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий.

Объем перевозок пассажиров в 2016 году составил 1040,0 млн. человек (101,5% к 2015 г.), в т.ч. в пригородном сообщении – 938,5 млн. человек (+1,4%), в дальнем – 101,5 млн. человек (+3,6 %). Значительный рост (+ 16% к 2015 г.) достигнут в перевозке пассажиров на Черноморское побережье – 6,4 млн. человек.

В 2016 году обновление парка пассажирских вагонов составило 294 единицы, в т.ч. 234 – отечественного производства, 60 – сделано испанской компанией для поезда Москва-Берлин. Обновление парка локомотивов составило 493 единицы.

Руководством ОАО «Российские железные дороги» 2016 год был объявлен «Годом Пассажира». В рамках этого масштабного проекта был разработан план мероприятий, направленный на повышение качества обслуживания пассажиров. По инициативе Союза транспортников России и Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию реального сектора экономики в Общественной палате 10 ноября 2016 года прошли слушания «Об актуальных вопросах функционирования железнодорожного пассажирского транспорта (в рамках объявленного 2016 года – годом пассажира)» с участием руководства ОАО «РЖД», Минтранса России, агентства Росжелдор, представителей других министерств и ведомств, пассажирских компаний, руководителей местных органов власти и т.д.

Было отмечено, что в 2016 году удалось переломить ситуацию со снижением объемов железнодорожных пассажирских перевозок; всеми субъектами Российской Федерации разработаны и утверждены комплексные планы транспортного обслуживания населения; запущена 10 сентября 2016 года в эксплуатацию перевозка пассажиров на Московском центральном железнодорожном кольце длиной 54 км. с использованием 33-х электропоездов «Ласточка».

В целях улучшения качества обслуживания пассажиров 17 декабря 2016 года с Курского вокзала Москвы отправлен в первый рейс международный поезд Москва-Берлин.

В целях поддержки пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в 2016 г. Правительством Российской Федерации приняты решения по установлению ставки НДС 0% на перевозку пассажиров в пригородном сообщении до 31 декабря 2029 года, установлен коэффициент 0,01 на услуги инфраструктуры ОАО «РЖД» при осуществлении пригородных пассажирских перевозок до 31 декабря 2030 года; установлена ставка НДС в размере 10% при перевозке пассажиров в дальнем сообщении в 2016 году, а с 1 января 2017 года – эта ставка стала 0%.

В 2016 г. 21 пригородная компания отработала на безубыточном уровне, а у четырех компаний сформирован дефицит.

По итогам общественных слушаний подготовлен и направлен в директивные органы перечень рекомендаций по принятию дополнительных мер по совершенствованию организации пассажирских пригородных железнодорожных перевозок.

В течение 2016 года велась и в 2017 году продолжается активная работа членов Союза транспортников России в области железнодорожного транспорта. По инициативе членов СТР в марте 2016 года в Общественной палате Российской Федерации проведены слушания по внутреннему и въездному туризму, в т.ч. с участием железнодорожного транспорта, а в апреле 2016 года руководством Ассоциации «ЖЕЛДОРРАЗВИТИЕ» (президент Кисько А.Б.) был проведен Круглый стол по проекту «Концепции долгосрочного

государственного регулирования межрегиональных пассажирских перевозок» в рамках выставки «Электротранс-2016». Эксперты этой ассоциации участвовали так же в актуализации Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года и проекта Федерального Закона «Об организации регулярного железнодорожного пассажирского сообщения в Российской Федерации».

По инициативе Союза транспортников России в Комитете по транспорту и экспедированию Торгово-промышленной палаты Российской Федерации созданы два подкомитета: железнодорожного транспорта и логистики, в состав которых входят и члены СТР.

Большую работу эксперты Союза транспортников России проводят по пересмотру актов МПС СССР и МПС России, которые уже не применяются на практике, либо дублируют нормативные правовые акты Российской Федерации в рабочей группе. Представители СТР, проанализировали значительное количество документов и по итогам работы ОАО «РЖД» подготовлен ряд проектов нормативных актов, в том числе Правила эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования, Правила перевозок грузов в контейнерах и порожних контейнеров на железнодорожном транспорте. В настоящее время документы дорабатываются с учетом поступивших замечаний, в том числе от членов СТР.

Однако существует целый ряд проблем, не решаемых длительное время в области железнодорожного транспорта необщего пользования.

СРО Ассоциация «Промжелдортранс» многие годы добивается внесения изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» № 257-ФЗ от 08.11.2007 г. в части исключения из статьи 21 требования «содержать участки автомобильных дорог ... при отсутствии шлагбаума на расстоянии десяти метров от ближайшего рельса по пути следования владельцами железнодорожных путей» и приведении его в соответствие с Гражданским Кодексом РФ. Достаточно сказать, что число дорожно-транспортных происшествий на переездах в 2016 г. составило 211 случаев (в 2015 г. – 240) в результате которых пострадало 108 человек (в 2015 – 199), из них погиб 31 человек (в 2015 – 49). В 2015 году Министерством транспорта России было принято решение по внесению соответствующего изменения в Закон, где за содержание участков автомобильных дорог на подходах к переездам поручалось **отвечать их владельцам, а не железнодорожникам**. К сожалению, до настоящего времени это решение не выполняется.

Вместе с тем, федеральным законом № 257-ФЗ от 03 июля 2016 года требование к владельцам железнодорожных путей по содержанию переездов не только не исключено, но и усилено нормой, возложившей на владельцев железнодорожных путей обязанность «оборудовать специальными техническими средствами, имеющими функции фото - и киносъемки...». При

этом указанные требования распространяются на все категории железнодорожных переездов необщего пользования, в т.ч. и с незначительной интенсивностью движения.

По оценке специалистов ОАО «РЖД», только оборудование переездов указанными средствами (без учета их содержания) обойдется компании в 20 млрд руб. Кроме того никто не считал расходы владельцев железнодорожных путей **необщего пользования** по оборудованию переездов техническими средствами и их содержанию и не оценивал последствия для ППЖТ и пользователей их услуг. Стоимость оборудования одного переезда указанными средствами составляет от 3-3,5 млн. руб. Ситуация осложнена ещё и тем, что с отменой Инструкции по эксплуатации железнодорожных переездов МПС России, утверждённой Министром путей сообщения Российской Федерации 29.06.1998 г. № ЦП-566 **исключено понятие «технологические проезды», и все они теперь считаются железнодорожными проездами.** Реализация указанной нормы Закона повысит тарифы на их услуги владельцев железнодорожных путей, что приведёт к ещё большему оттоку грузов на автомобильный транспорт.

Эта проблема обсуждалась на заседании Координационного совета по законодательству Минтранса России 22.12.2016 г., дано поручение соответствующим Департаментам Минтранса, членам СТР провести дополнительное совещание по законопроекту «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» направленных на урегулирование имеющихся разногласий. Минтранс России в целом поддерживает мнение транспортного сообщества. При этом, в Совете Федерации подготовлен законопроект, учитывающий волнующие железнодорожников вопросы, который в настоящее время проходит предварительное согласование с заинтересованными органами власти.

В 2016 году Союзом транспортников России по инициативе СРО «Союз участников железнодорожного рынка» и при поддержке СРО Ассоциации «Промжелдортранс», Росжелдора, Госжелдорнадзора, Министерства транспорта Московской области, отделений железной дороги – филиалов ОАО «РЖД» были **проведены региональные отборочные конкурсы «Лучший по профессии»** в номинациях «Лучший машинист-инструктор локомотивных бригад», «Лучший слесарь по ремонту подвижного состава» в Уральском федеральном округе (г. Екатеринбурге), Приволжском федеральном округе (г. Рузаевке), Центральном федеральном округе (г. Воронеже), Сибирском федеральном округе (г. Новосибирске), Московской области (г. Подольске), Южном федеральном округе (г. Симферополе). **Федеральный этап конкурса состоится на территории Московской области 18 мая 2017 г.**

Одновременно с конкурсом профессионального мастерства состоялись круглые столы по актуальным проблемам железнодорожного транспорта

необщего пользования, на которых обсуждались вопросы безопасности движения на путях общего и необщего пользования, а также реализации требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 710. Вопрос продления срока службы локомотивов и их модернизации в настоящее время остается актуальным, поскольку отсрочка вступления в силу требований Технического регламента заканчивается 02 августа 2017 года.

В 2017 году по решению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации именно Союзу транспортников России поручено, за проведение в 2017 году Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии» в номинации «Лучший монтер пути».

28.02.2017 г. с участием представителей Минтруда России, Росжелдора, Госжелдорнадзора, ОАО «Российские железные дороги», отраслевых объединений состоялось заседание Центрального оргкомитета при СТР по проведению Конкурса, на котором был согласован график проведения регионального этапа указанного Конкурса с участием железных дорог – филиалов ОАО «РЖД». **Конкурс пройдет в 17 регионах Российской Федерации.**

Федеральный этап Конкурса состоится в Москве 19 сентября 2017 г. В нем примут участие победители региональных отборочных туров. Победители федерального этапа конкурса получают денежные вознаграждения в размере: 300 000 руб. за I-е место, 200 000 руб. за II-е место и 100 000 руб. за III-е место (Суммы выделяются Минтрудом России в соответствии с условиями Конкурса). Традиционно на нем присутствуют руководители заинтересованных министерств и ведомств, организаций. Мероприятие освещается центральными средствами массовой информации и поддерживается Министерством транспорта Российской Федерации.

Реализация указанных мероприятий влияет на развитие современной и эффективной железнодорожной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения, снижение транспортных издержек в экономике и повышение доступности транспортных услуг для населения.

Блок Морской и речной транспорт – 5 организаций:

- Общероссийское общественное отраслевое объединение работодателей «Российская палата судоходства» - президент А.Ю.Клявин;
- Ассоциация портов и судовладельцев речного транспорта – президент А.М.Зайцев;
- Ассоциация морских торговых портов – президент О.А.Терехов;
- АО «Межрегионтрубопроводстрой» - генеральный директор В.Л.Коликов,

- ООО «Управление транспортными активами» - генеральный директор И.П.Федоров.

Деятельность работников морского и речного транспорта в отчетном году была направлена на реализацию целей и задач, определяемых в Публичной декларации Росморречфлота на 2016 год и среднесрочный период до 2018 года. Решались задачи, направленные на сохранение набранных темпов модернизации и объемных показателей работы отрасли, достигнутые в предыдущие годы.

Главные поставленные цели:

1. Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры.
2. Повышение конкурентоспособности транспортной системы России и реализация транзитного потенциала страны.
3. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.
4. Улучшение инвестиционного климата и развития рыночных отношений на водном транспорте.

Выполнение этих целей было детально рассмотрено на Коллегии Росморречфлота 31 марта 2017 года, а несколько раньше прошли отчетные собрания в Российской палате судоходства (президент Клявин А.Ю.) и Ассоциации морских торговых портов (президент Терехов О.А.). Эти организации задают тон в нашей работе и являются образцами в решении как оперативных, так и стратегических вопросов развития морского и речного судоходства, морских торговых портов, строительства флота и транспортной инфраструктуры.

В 2016 году объем перевозок грузов морским транспортом составил 23,8 млн. тн (+130,4% к 2015 г.) с грузооборотом 42,8 млрд. ткм (+107,6%).

На динамику перевозок грузов и грузооборота морского транспорта в 2016 г. значительное влияние оказал рост транспортного обслуживания Республики Крым и перевозок через порты и пункты в акватории Северного морского пути, а также динамика спроса на услуги по перевозке грузов на мировом фрахтовом рынке. По Северному морскому пути в 2016 году перевезено рекордное количество грузов – 7,5 млн.тн (+137,7% к 2015г.). Операторы морских терминалов Арктического бассейна перегрузили 49,7 млн.тн грузов, что на 40,6% больше 2015 года.

Большую роль в достижении этих результатов занимает проводимая работа Российской Палатой судоходства, представляющей 34 региона России или 100% субъектов, в которых осуществляется морские и речные перевозки. Судоходные компании, входящие в состав Российской палаты судоходства, эксплуатируют 3672 единиц флота дедвейтом 20,5 млн.тн и валовой вместимостью 13 млн.тн.

Сегодня первостепенное значение имеет решение проблемы – как вернуть лидирующие позиции морского флота, когда в СССР он входил в пятерку сильнейших во всем мире?

И вырисовывается одна из главных причин, которая является тормозом для развития российского флота – это дисбаланс в отношениях между морским флотом и внешней торговлей Российской Федерации. Одних каботажных перевозок недостаточно для поддержания современного эффективного флота и развития судостроения. Внешняя торговля приносит доходов в разы больше, чем каботаж. Объем российской внешней торговли составляет без малого 400 млрд. долларов! И 5% от этой суммы – это фрахт! И эта огромная сумма должна работать на развитие нашего флота и развитие судостроения.

Но сегодня этот принцип не работает, и надо максимально заниматься решением этой проблемы, и это является одним из главных направлений в деятельности Российской палаты судоходства.

И здесь немаловажную роль играет Российский международный реестр судов, в котором сегодня зарегистрировано более 1000 судов валовой вместимостью около 3,4 млн.тн. Нужно решить целый ряд системных вопросов, в том числе и не отраслевого характера, обеспечить безусловную привлекательность регистрации морских судов под российский флаг. И хорошо, что на отчетном собрании Российской палаты судоходства 15 марта 2017 года шел на эту тему разговор, и это нашло отражение в Плане мероприятий Палаты на 2017 год.

Несмотря на тенденцию к увеличению дедвейта морских судов под российским флагом и сокращению их среднего возраста, доля внешнеторговых грузов, перевозимых судами под российским флагом, продолжает сокращаться. И это происходит на фоне постоянного увеличения грузооборота отечественных морских портов.

Объем перевозки грузов в морских портах в 2016 г. составил 722 млн. тонн, а для судов под российским флагом в перевозках российских грузов внешней торговли составляет 2%.

Поэтому, необходимо выработать конкретные меры по импортозамещению морских транспортных услуг и повышению конкурентоспособности отечественного торгового флота. При этом надо принять во внимание то, что флот под иностранным флагом, который отбирает груз у российских судовладельцев как в международном, так и в каботажном плавании, лишает наших моряков возможности реализовать в полном объеме право на труд.

Российская портовая морская отрасль, которую ведет Ассоциация морских торговых портов (Терехов О.А., Жусупов С.Д.) продолжает стабильный рост, несмотря на все перипетии в экономике и геополитике. Совокупная пропускная способность морских портов России в 2016 году выросла на 32 млн. тонн в год, грузооборот вырос на 6,7% - до 722 млн. тонн, в т.ч. по нефти – рост на 13% к

2015 году, угля – на 10%. Эти грузы – основа грузовой базы российских морских портов (более половины от всего объема). Выросли и объемы переработки контейнеров – на 6,5%. Важнейшими событиями в сфере портовой инфраструктуры стал запуск и развитие морского многопрофильного перегрузочного комплекса «Бронка» в Санкт-Петербурге – терминал, пропускной способностью 1,45 млн. контейнеров в год (и следующий терминал на 1,9 млн. контейнеров в 2020 году), а также реализация арктического проекта строительства порта «Сабетта» для экспорта сжиженного природного газа – «СПГ». Для этого строится специальный флот и первое тестирование причаливания первого корабля в порту прошло 30 марта 2017 года. Характерно отметить, что для строительства этого порта было получено и разгружено в суровых арктических условиях более 10 млн.тн грузов! Только в 2016 году сюда прибыло 120 морских судов, которые доставили более 500 тыс.тн различного оборудования.

Строятся новые перегрузочные комплексы – терминалы и для перевалки угля в «Восточном порту» - с вводом третьей очереди в 2019 г. (грузооборот порта возрастет до 39 млн. тонн). Так же развиваются и остальные крупнейшие морские порты России.

Пришло время, о котором мечтали 20-30 лет назад – ликвидировать дефицит перегрузочных мощностей в российских портах, свести его к минимуму, а затем и вовсе ликвидировать, и что российские грузы будут перегружаться только в своих, отечественных портах. Сегодня в стране свыше 870 портовых комплексов, расположенных в 67 морских портах, общей мощностью около 900 млн. тонн. Протяженность причального фронта – более 140 тысяч погонных метров. В портах сопредельных государств осталось всего около 7% перевалки российских внешнеторговых грузов. Такого мощного развития **не знает ни одна отрасль в стране**. И в этом большая заслуга Ассоциации морских торговых портов (Терехов О.А., Жусупов С.Д.).

Но сегодня рынок портовой отрасли взбудоражен инициативами ФАС России по возврату регулирования тарифов на стивидорные услуги в морских портах и но- минирования их в рублях. Эксперты говорят – подобные решения затормозят развитие портовой инфраструктуры, а в выигрыше останутся те грузоотправители, которые не тратились на развитие портовых мощностей. Достижение к 2030 году, согласно стратегии развития портовой инфраструктуры, объема перевалки грузов в один миллиард тонн в год – по этой причине ставится под сомнение. Поэтому требуется тщательный анализ результатов работы портовиков экспертами указанных ассоциаций и последствия принятия предложения ФАС в последующей работе и выработка согласованного решения.

Необходимо отметить как положительный опыт Российской палаты судоходства и Ассоциации морских торговых портов высокую результативность проделанной ими работы и ее объем, что отражается в

большом количестве инициатив, вошедших как в ключевые законодательные акты работы морского и речного транспорта, так и во многие связанные с ними федеральные законы, регулирующие другие отрасли и сферы деятельности.

Вся текущая деятельность рабочих органов этих организаций осуществляется в соответствии с годовыми планами работы, а также планами мероприятий по основным направлениям взаимодействия с Минтрансом России, Росморречфлотом и другими ведомствами. В результате от руководства Палаты и Ассоциации поступает в федеральные органы исполнительной власти много новых инициатив, большинство которых учитываются при подготовке целого ряда законопроектов и не только в сфере транспорта (Земельный и лесной кодексы, Кодекс об административных правонарушениях, законы о внутренних морских водах, об особых экономических зонах и многих других).

Как правило, работа Ассоциации и Палаты высоко оценивается в Минтрансе России, эксперты этих организаций – руководители Комитетов, Рабочих групп, комиссий привлекаются к разработке новых законопроектов, в частности проекту закона «Об оптимизации контрольно-надзорной деятельности в области морского и внутреннего водного транспорта» (рабочее название) – а по сути – законопроекту о ликвидации института лицензирования по всем видам деятельности, за исключением пассажирских перевозок. При этом - не просто ликвидация, а взамен лицензирования ввести более прогрессивные способы регулирования соответствующих правонарушений.

Предстоит большая кропотливая совместная с Комитетом ГД по транспорту и строительству работа над этим законопроектом.

С Российской палатой судоходства вопросами развития речного транспорта и внутренних водных путей активно занимается Ассоциация портов и судовладельцев речного транспорта (президент (Зайцев А.М.).

Несмотря на сложные условия судоходства, навигация 2016 года для речников оказалась успешной. Перевезено около 115 млн.тонн грузов различного назначения, в том числе в районы Крайнего Севера – 18,5 млн.тонн, что на 9% больше 2015 года.

Грузооборот внутреннего водного транспорта в 2016 году вырос в целом почти на 6%. Выросли и перевозки пассажиров – перевезено более 13 млн.человек.

Такие результаты были достигнуты благодаря оперативному слаженному взаимодействию Росморречфлота, Российской палаты судоходства и Ассоциации портов и судовладельцев речного транспорта с субъектами Российской Федерации, грузовладельцами, судоходными компаниями, что значительно позволило уменьшить влияние негативного для судоходства фактора – мелководья.

Особо необходимо отметить знаковые моменты для речного транспорта, которые явились переломным в его развитии. Это, в первую очередь, проведение 15 августа 2016 года заседания Президиума Государственного

совета Российской Федерации под председательством Президента РФ Путина В.В., на котором был рассмотрен вопрос о развитии внутренних водных путей, в подготовке которого активно участвовали руководители и эксперты нашего Союза в лице Российской палаты судоходства (Клявин А.Ю.) и Ассоциации портов и судовладельцев речного транспорта (Зайцев А.М.), а так же Комитета ГД РФ по транспорту и строительству (Москвичев Е.С., Ефимов В.Б.).

Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Госсовета позволит существенно повысить эффективность и конкурентоспособность перевозок речным транспортом, даст импульс для динамичного обновления транспортного флота (достаточно сказать, что уже начато строительство двух современных пассажирских судов для туристических перевозок в Красном Сормове и в Астрахани пассажиро- вместимостью 300 человек каждый).

Новое круизное судно «река-море» плавания проекта PV300VD 15 августа 2016 года заложено на судостроительном заводе «Лотос» в Астрахани. Судно, длиной 141 метр, проект которого разработан нашими инженерами. Это первое за последние 60 лет российское пассажирское судно планируется сдать в эксплуатацию в апреле 2019 года. Второе аналогичное судно заложено на заводе «Красное Сормово» в Нижнем Новгороде.

Улучшение качественных параметров и переход в 2018 году на нормативное содержание водных путей позволит обеспечить рост эксплуатационных и финансовых показателей работы флота, увеличить количество рабочих мест в отрасли, привлечь грузовую базу, тем самым способствуя снижению себестоимости перевозок.

Реализация поручений Президента РФ – первейшая задача членов СТР, и оказание всесторонней помощи и контроль за выполнением – должны быть в центре внимания руководителей транспортных организаций, имеющих к этому отношение.

При этом можно отметить, что по линии Общественной палаты РФ 25 января 2017 года во исполнение поручений Президента Российской Федерации Союзом транспортников России по инициативе членов СТР проведены общественные слушания с участием ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания», Объединенной строительной корпорацией (ОСК), Росморречфлотом, рядом руководителей судоходных компаний и судостроительных заводов по вопросу реализации строительства флота для речного судоходства, приняты соответствующие рекомендации, которые направлены в директивные органы для учета при выполнении решений Госсовета. Аналогичные мероприятия по другим поручениям рассматриваются в рамках работы Российской палаты судоходства, Ассоциации портов и судовладельцев речного транспорта, в союзах и ассоциациях.

Другими важными моментами для речного транспорта являются принятие Стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, которая утверждена Распоряжением Правительства

Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 327-р; а так же законодательное закрепление возможности создания региональных водных путей (принят Федеральный Закон от 3 июля 2016г. № 367-ФЗ) и разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», предусматривающего особенности приватизации объектов речных портов. Так, предлагается, что расположенное в речном порту федеральное имущество может приватизироваться при условии его обременения обязательством по исполнению в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки и выгрузки грузов.

Кроме того, проектом этого закона устанавливаются условия получения преимущественного права покупки объекта речного порта. В случае отказа лица от использования права на приобретение объекта речного порта, приватизация его осуществляется путем проведения конкурса.

Минтранс России выступил с предложением выставлять на продажу речные порты, находящиеся в неудовлетворительном состоянии по начальной цене 1 рубль.

Однако, как считают эксперты Ассоциации портов и судовладельцев речных портов (Зайцев А.М.) принятие такого закона в предложенной министерством редакции не решит всех существующих проблем в речных портах, где эксплуатируется государственное имущество на арендных началах (причалы), в поддержание которых государство в течение 20 лет не вкладывали средств.

Предлагаемые в проекте меры коснутся не более 10 речных портов (из 120 существующих), остальные (востребованные) и находящиеся в эксплуатации продолжают жалкое существование, так как будут вынуждены оплачивать аренду по рыночным ставкам, не имея достаточных средств на поддержание государственного имущества в удовлетворительном состоянии.

Ряд субъектов и муниципальных образований уже согласились принять из федеральной собственности в свою собственность объекты, составляющие имущество речных портов, а ряд субъектов федерации отказались от принятия имущества, предлагая дополнительную проработку данного вопроса. Ассоциации речных портов (Зайцев А.М.) необходимо активно подключиться продолжить работу по проработке предложений по дальнейшему распоряжению объектами речных портов.

Особо важной и ответственной задачей была и остается реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в т.ч. социальная поддержка водной отрасли, улучшение системы образования, повышение производительности труда, а также модернизация экономики – имея в виду сбалансированное развитие грузопотоков с использованием преимуществ каждого вида транспорта. Эти направления деятельности легли в основу

Планов мероприятий на 2017 год указанных в блоке «Морской и речной транспорт» союзов и ассоциаций.

Блок Дорожное хозяйство – 2 организации:

- Российская ассоциация подрядных организаций в дорожном хозяйстве «АСПОР» - генеральный директор А.С.Малов;
- Ассоциация дорожных проектно-изыскательских организаций «РОДОС» - президент О.В.Скворцов.

Работа в области развития дорожного хозяйства – строительства, реконструкции, ремонта федеральных и региональных дорог, мостов и другой инфраструктуры осуществлялась в соответствии с тремя крупными целями, отраженными в Публичной декларации Федерального агентства «Росавтодор» и Плана показателей деятельности агентства на 2016 год, утвержденных Министерством транспорта Российской Федерации:

- развитие сети федеральных дорог;
- приведения их в соответствие нормативным требованиям;
- оказания помощи субъектам Российской Федерации в развитии их дорожных сетей.

При общем объеме ассигнований из федерального бюджета на 2016 год в сумме 539,7 млрд. руб. направлено (млрд. руб.):

- 222,9 – на капитальный ремонт и содержание федеральных дорог;
- 98,4 – на строительство и реконструкцию федеральных дорог;
- 136,5 – на межбюджетные трансферты на развитие дорог субъектам федерации;
- 17,7 – на другие цели, в том числе связанные с управлением дорожным хозяйством.

В 2016 году на федеральных автомобильных дорогах введено в эксплуатацию 214,0 км участков автомобильных дорог, в том числе более 4,5 тыс. пог.м. искусственных сооружений. После капитального и текущего ремонта введены в эксплуатацию участки дорог протяженностью около 8,5 тыс. км.

Обеспечено снижение количества ДТП на 2,7%, в которых дорожные условия отмечены как сопутствующий фактор и снижение количества погибших в этих происшествиях на 8,8%.

На автодорогах регионального и местного значения завершено строительство и реконструкция участков протяженностью 2,9 тыс. км, отремонтировано 13,7 тыс. км, построено 4 мостовых перехода.

Доля протяженности федеральных автодорог, соответствующих нормативным требованиям возросла до 71,4% (35,0 тыс. км), региональных и межмуниципальных до 39,3%. Однако в режиме перегрузки движения в настоящее время продолжает эксплуатироваться 21,8% федеральных автодорог

(10,6 тыс. км). Ограничение пропускной способности в 2016 г. устранено на 214 км федеральных автодорог.

По состоянию на 01.01.2017 г. в системе «Платон» зарегистрированы более 269 тыс. владельцев транспортных средств с общим автопарком 790 тыс. грузовых автомобилей массой более 12 тонн, перечислено в бюджет средств более 17 млрд. руб. На средства от этой системы выполнены ремонтные работы на 30 мостах общей протяженностью 3,2 км и введен мост длиной 90 м в Алтайском крае через реку Алей.

Утверждена генеральная схема зон дорожного сервиса на федеральных автодорогах (11,5 тыс. существующих и более 800 новых объектов дорожного сервиса, 250 многофункциональных зон и более 200 Автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (далее АГНКС)). 30 ноября 2016 г. между Росавтодором и ООО «Газпром газомоторное топливо» подписан меморандум о развитии АГНКС.

В целях развития конкуренции и поддержки малого бизнеса в соответствии с требованиями ст. 30 Федерального закона от 5.04.2013 г. № 44-ФЗ «О приоритетной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году было заключено 1867 госконтракта с субъектами малого предпринимательства или с социально ориентированными некоммерческими организациями.

В 795 контрактах с другими участниками установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства. Суммарная доля закупок МСП за 2016 год составляет 19,8% от совокупного годового объема закупок.

Однако продолжающейся в стране экономической кризис серьезно затронул дорожное хозяйство. Проведенный экспертами анализ показал, что финансовое положение дорожных организаций в прошедшем году резко ухудшилось. Это связано, прежде всего, с кризисными явлениями в экономике, которые привели к резкому сокращению финансирования дорог.

Дорожные организации являются полностью бюджетозависимыми. Институт статистических исследований и экономики НИУ ВШЭ, проанализировав данные, проводимых опросов Росстатом среди руководителей 6,6 тыс. подрядных организаций, имеющих доступ к госзаказам, установил, что постоянно на грани выживания сейчас находится более 20% дорожных организаций. Остальные участники рынка – примерно 70% – «среднячки», вынужденные вести постоянную конкурентную борьбу за новые заказы и более всего подверженные колебаниям экономической конъюнктуры. Если экономическая ситуация продолжит ухудшаться, доля фирм, находящихся на грани банкротства, по мнению экспертов вскоре превысит 30%, а большинству сегодняшних «среднячков» придется навсегда распрощаться с бизнесом.

В 2016 году, по сравнению с 2015 годом, число несостоятельных предприятий выросло на 30%. Хуже всего пришлось малому бизнесу и

микроорганизациям, на долю которых приходится сегодня 90% всех компаний отрасли. Доля благополучных строительных компаний не превышает 10%.

Признаны банкротами крупнейшая мостостроительная организация России, ОАО «Мостоотряд №19» и ОАО «Мостострой №6», г. Санкт-Петербург, ОАО «Чувашавтодор», ЗАО «Липецкавтомост», ЗАО «Можайская ДСПМК» и ЗАО «Устой», Московская область, «Трансмост» и т.д. Черета банкротств продолжается.

В тяжелом финансовом положении находятся и сокращают сотрудников АО «Мособлремдорстрой», «Ачинская ДПМК», ОАО СПК «Смоленскагропромдорстрой», ОАО «Калугавтодор», ООО «Угличское ДСУ», ОАО «Вологодавтодор», ООО «Севдорстройсервис», АО «Свердловскавтодор», ЗАО «Хотьковский автомост», ООО «Дортрансстрой», АО «Башкиравтодор», АО «Марий Эл Дорстрой», АО «Марийскавтодор», ГУП РМЭ «Мостремстрой», ООО СПК «Темп-Дорстрой» и многие другие.

Тяжелое положение в Республиках Северного Кавказа (Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО)). В результате распада целого ряда дорожных организаций и отсутствия финансирования и объемов строительства на «плаву» остались по 2-4 организации в каждой из 7 областей СКФО. Банкротами стали целый ряд крупнейших в прошлом дорожных проектно-изыскательских организаций.

Основными причинами этих массовых банкротств в отрасли является сокращение объемов дорожных работ, сопровождающихся ростом цен. Возросшая конкуренция в связи с уменьшением числа заказов понуждает дорожные предприятия максимально снижать цену на торгах, при этом ежегодно планируемые государством индексы изменения стоимости существенно отличаются от их фактических значений, что влияет на ценообразование.

Снижение объемов финансирования дорожных работ усугубляется отвлечением в ряде регионах средств, собранных за счет транспортного налога и акцизов на топливо, которые направляются на решение других задач, что существенно усугубляют кризисные явления в дорожном хозяйстве.

Кроме этого, при остром дефиците финансовых ресурсов в дорожных организациях серьезной проблемой является задолженность заказчиков за выполненные работы. По этой причине обанкротился «Тоннельдорстрой», который участвовал в строительстве дорог в Сочи, и который является уже третьей организацией этого профиля.

В создавшейся ситуации члены СТР считают и вносили предложения, что государство должно принять меры, которые бы позволили максимально смягчить последствия кризисных явлений и решить следующие вопросы:

1. Недопущение принятия новых законов, ухудшающих финансовое состояние дорожных предприятий. При 60% несоответствия региональных и муниципальных дорог нормативным требованиям, введенные с 18 марта т.г. в

Кодексе административных правонарушений штрафы до 300 тыс.руб. (№ 26ФЗ от 7.05.2017г) за неудовлетворительное состояние проезжей части не прибавят ответственности, а увеличат еще число банкротств. Для обеспечения работы дорожников нужно финансирование.

2. Необходимо установление особого порядка решения вопросов о банкротстве предприятий, если оно вызвано несвоевременной оплатой заказчиком выполненных работ (ФЗ от 26.10.2002 № 127-ФЗ). Получается, что банкротится тот, кто выполнил работы и при этом не несет никаких санкций тот, кто эти работы не оплатил.

3. Необходимо установление административной, а возможно даже уголовной ответственности организаций и их должностных лиц, виновных в несвоевременной оплате выполненных работ по аналогии с ответственностью за задержку выплаты заработной платы: материальной, административной и уголовной (ст.5.27 Кодекса административных правонарушений, ст.145.1 УК РФ).

4. Минтранс России должен поддержать решение этих вопросов, а так же других, вносимых ассоциациями РОДОС и АСПОР, по совершенствованию нормативно-правовой базы, и провести совместно с Росавтодором совещание «О мерах господдержки дорожных организаций» для выработки конкретных мер.

Основными задачами транспортников дорожного комплекса в 2017 году являются: подготовка дорожного хозяйства к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году, продолжение строительства Керченского перехода; увеличение протяженности автодорог приведенных в соответствие с нормативными требованиями на 10% к 2016 году или до 38,7 тыс. км (около 80%); завершение строительства и реконструкции с вводом в эксплуатацию 209,8 км федеральных дорог (в 2016 – 214 км); линии электроосвещения 227 км (в 2016 г – 310 км), в рамках региональных программ с учетом софинансирования из федерального бюджета в 2017 году будут построены и реконструированы участки дорог протяженностью – 2 тыс. км (в 2016 году – 2961 км); доля участков региональных и местных дорог с нормативными требованиями содержания превысит 39%.

На ремонт, капремонт и содержание федеральных трасс в 2017 году предусмотрено из федерального бюджета 248 млрд. руб. (в 2016 г. 229,9 млрд. руб.), строительство и реконструкцию федеральных дорог 112 млрд. руб.

Субсидии и межбюджетные трансферты регионам составят 87,7 млрд. руб. (в 2016 г. – 136,5 млрд.руб.). В 2017 году сумма сборов от системы «Платон» в дорожный фонд страны прогнозируется на уровне 34 млрд. руб.

Недофинансированными остаются в 2017 году участки международных маршрутов, включающих региональные дороги, существенно отстающие от федеральных по своему техническому состоянию и требующих дополнительных вложений.

Важным направлением на среднесрочную перспективу определено обеспечение дорожного хозяйства молодыми специалистами. В 2016 году Росавтодором подписано базовое соглашение с Московским Государственным Университетом путей сообщения Императора Николая II (далее МИИТ). В 2017 г. – с Московским Государственным Университетом им. М.В.Ломоносова. С МИИТом намечена программа стратегических научных автодорожных исследований, направленная на решение проблем дорожной отрасли, в том числе в сфере повышения безопасности дорожного движения, совершенствования нормативной базы дорожного хозяйства, управления дорожным хозяйством, увеличения межремонтных сроков и т.д. Руководство Ассоциаций АСПОР (Малов А.С.) и РОДОС (Скворцов О.В.) активно продолжают работать с Росавтодором по развитию дорожного хозяйства в 2017 году.

Блок Авиационный транспорт включает - 3 организации:

- Саморегулируемая общественная организация «Международная ассоциация руководителей авиапредприятий» - президент А.В.Андреев;
- ПАО «Авиакомпания «Сибирь» - генеральный директор В.Н.Объедков;
- ООО «Международный аэропорт ДОМОДЕДОВО» - управляющий директор Ю.Ю.Сидоров.

Как и в других отраслях, работа указанных организаций-членов СТР в 2016 году осуществлялась в рамках Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач агентства Росавиации на 2016 год, которые включают в себя повышение доступности и качества авиаперевозок для пассажиров, реализацию проектов направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и развития России, обеспечение безопасного функционирования системы воздушного транспорта и другие.

Серьезные экономические вызовы, неблагоприятная конъюнктура на мировых рынках, сложная финансово-экономическая ситуация отдельных крупных авиаперевозчиков, приведшая к сокращению и даже прекращению их операционной деятельности, стали серьезными предпосылками для самых неблагоприятных прогнозов работы авиационной отрасли в 2016 году.

Но благодаря слаженной большой проведенной работе Минтранс России, Агентством Росавиации, авиакомпаниями и специалистами гражданской авиации членов СТР значительного спада основных производственных показателей не допущено.

Коммерческие авиакомпании перевезли более 88,5 млн. пассажиров (в 2015 г. – 92 млн. Уменьшение на 3,8%), в то время, как 35 авиакомпаний (из 108 зарегистрированных и выполняющих коммерческие перевозки), на чью долю приходится 99% всех перевозок, даже нарастили свои объемы на 11%. Ввиду отсутствия авиасообщения на трех существенных рынках – Украина, Египет,

Турция – наблюдалось снижение объемов перевозок на международных линиях в целом на 18% - или на 7,3 млн. пассажиров меньше, чем в 2015 году. Для ликвидации такого отставания, авиакомпании продолжали переориентироваться на внутренний рынок: перевезено более 56 млн. человек, что на 7,2% больше 2015 года (52,5 млн. чел). В этом большую роль сыграли ведущие авиакомпании «Аэрофлот», «Сибирь» (член СТР), «Уральские авиалинии», «ЮТЭЙР» и другие.

В соответствии с основными направлениями Транспортной Стратегии до 2030 года одной из важнейших задач и целей Публичной декларации Росавиации, является обеспечение внутренних авиаперевозок на социально значимых маршрутах, включая транспортное сообщение с Дальнего Востока и из районов Крайнего Севера в европейскую часть страны, в города Симферополь и Калининград. Росту пассажиропотока в целом, на внутренних линиях содействовала и реализация 5-ти программ субсидирования перевозок на этих маршрутах. Совокупный бюджет этих программ составил 8,7 млрд. рублей. В г. Симферополь и в обратном направлении в 2016 г. перевезено 117,5 тыс. пассажиров, полеты выполнялись 11 авиакомпаниями по 36 маршрутам, в том числе и авиакомпания «Сибирь» (член СТР).

С Дальнего Востока в европейскую часть и обратно за счет мер государственной поддержки в 2016 г. перевезено 486,5 тыс. человек - полеты выполнялись по 53 маршрутам, 9 авиаперевозчиками, в т.ч. и авиакомпанией «Сибирь».

В то же время принятые меры по расширению и усилению состава межведомственной комиссии Росавиации и Минтранса России, утверждающей перечень субсидируемых маршрутов, усовершенствование организации работы подразделений Росавиации, усиление контроля и т.д. **оказались недостаточными.**

Заявительный характер получения перевозчиками субсидий без каких-либо обязательств с их стороны выполнить рейсы, под которые резервируются бюджетные средства – себя не оправдал. Поэтому требуется разработка нового механизма субсидирования развития региональных авиаперевозок, во взаимодействии с Полномочным представителем Президента Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и аэропортами. Нужны новые подходы и критерии, направленные на совершенствование данной работы.

Неотъемлемыми и составляющими развития авиаперевозок, внутреннего туризма и социально-экономической устойчивости регионов являются сохранение и развитие **аэродромной инфраструктуры**. Сегодня в гражданской авиации насчитывается 232 аэропорта, в том числе 73 международных.

Количество обслуженных российскими аэропортами пассажиров увеличилось в 2016 году до 160 млн. человек, что больше 2015 года на 3 млн.

В 2016 г. введены в эксплуатацию терминалы в аэропортах Волгограда, Самары, Нижнего Новгорода, Ульяновска и других городах. Строится новый

аэропорт в Саратове. Большое внимание уделялось развитию сети аэропортов региональных и местных воздушных линий за счет средств федерального бюджета в Никольском, Оссоре, Сангар, Вилнойск, Беринговский, Улан-Удэ и т.д. Всего более 15 объектов. При этом необходимо отметить, что в 2016 году не был достигнут запланированный уровень исполнения федерального бюджета. Кассовое исполнение составило только 60% в виду дефицита инвестиционных ресурсов современных технологий, кадров, удорожаний внутренних заимствований, неудовлетворительной работой подрядных организаций. Сейчас принимаются срочные меры по ликвидации отставаний от контрактных сроков, сохранению средств путем их переноса на 2017 г. и последующие годы.

В целях сохранения и развития наземной аэропортовой инфраструктуры труднодоступных и северных территорий осуществляется программа субсидирования 7-и **федеральных казенных предприятий**, которые объединяют 66 местных аэропортов и 15 посадочных площадок. В 2016 году им выделено 3,4 млрд. рублей субсидий.

Руководством Росавиации осуществлялся непрерывный анализ причин факторов авиационных событий, что позволяло проводить целенаправленную работу по обеспечению безопасности полетов. Приказом Росавиации была сформирована специальная рабочая группа по анализу качества выполнения мероприятий по снижению аварийности, возобновлению работы Летно-методического и Экспертного советов Росавиации, проводились конференции, семинары и т.д.

Принятые меры позволили закрепить тенденцию к снижению частоты и тяжести авиационных происшествий в коммерческой авиации и обеспечить приемлемый уровень безопасности. При магистральных пассажирских перевозках на самолетах в российских авиакомпаниях погибших и пострадавших в 2016 году не было. Именно этот показатель является основным при оценке уровне безопасности полетов в ИКАО.

В то же время, при выполнении перевозок на вертолетах и авиационных работ произошло 16 авиационных происшествий (АП) с гибелью 29 человек, с судами авиации общего назначения произошло 36 АП с гибелью 30 человек и 19 аварий. С незарегистрированными самолетами произошло 11 катастроф с гибелью 15 человек и 6 аварий.

Отсюда следует вывод – надо повышать «культуру безопасных полетов в «малой авиации» во взаимодействии с общественными объединениями и федерациями.

Союз транспортников России поддерживает и разделяет позицию Росавиации о преждевременном и контрпродуктивном разрешении Авиации общего назначения (АОН) выполнять коммерческие перевозки, а также подготовку пилотов АОН не в авиационных учебных центрах, а в индивидуальном порядке. (К примеру, в целях повышения безопасности

дорожного движения **отменена** подготовка автомобилистов индивидуальными инструкторами и сдача экзаменов экстерном, а в гражданской авиации пытаются внедрить такую практику).

Требует так же решения многолетнее предложение Росавиации поддержанное СТР, о создании **«Национального института»** инспекторов по безопасности полетов, аналогично ряду зарубежных стран, что позволило бы тщательнее контролировать подготовку российских авиаперевозчиков к выполнению полетов, особенно в зарубежные страны, а также применять адекватные механизмы контроля за иностранными авиакомпаниями, выполняющими рейсы в Россию.

Все нерешаемые проблемы в области гражданской авиации являются основой для организации начала работы Авиационной Коллегии, созданной Постановлением Правительства Российской Федерации 21 декабря 2016 года № 1408.

Во всей этой большой работе и достигнутых результатах деятельности гражданской авиации принимали участие и члены СТР – Ассоциация МАРАП, авиакомпания «Сибирь» и Международный аэропорт «Домодедово», а также руководство Союза транспортников России.

Достаточно сказать, что председатель Совета директоров авиакомпании «Сибирь» Филева Н.В. (член СТР) является заместителем Руководителя Комиссии по транспорту и транспортной инфраструктуре РСПП, руководителем подкомиссии по гражданской авиации этой комиссии и проводит большую работу по совершенствованию законодательства в области воздушного транспорта и решению оперативных вопросов, возникающих в рамках бизнес-сообщества авиапредприятий. Много внимания уделяет этим вопросам и руководство аэропорта «Домодедово», откликаясь всегда оперативно и грамотно на предложения и просьбы со стороны Союза транспортников России.

Большую работу проводит и руководство Международной Ассоциации руководителей авиапредприятий (МАРАП) во главе с Президентом Ивановским Н.Н. (в настоящее время Президентом избран Андреев А.В. – Генеральный директор Международного аэропорта Уфа) и Генеральным директором СРОО «МАРАП» Сулеймановым Р.Р.

За последние 1,5 года ими проведено несколько крупных мероприятий – Общих собраний, круглых столов и заседаний Советов, активно принимали участие в работе Общественной палаты Российской Федерации, Общественном Совете Росавиации, явились инициаторами создания при Правительстве Российской Федерации Авиационной Коллегии по аналогии с Морской Коллегией при Правительстве Российской Федерации и ряд других положительных начинаний.

Проведение заседаний Клуба командиров авиапроизводства России (КК) и Общих собраний СРОО МАРАП по актуальным вопросам состояния и развития гражданской авиации:

1. Клуб Командиров-42 и Общее собрание СРОО МАРАП (25-26 сентября 2015 года, Владивосток)

Тема: «Развитие региональной авиации в современных условиях: проблемы и решения»

Дана положительная оценка государственной поддержки в развитии авиаперевозок в труднодоступные регионы России, обозначены проблемы и предложения по их решению на уровне регулятора. Принято решение Общего собрания СРОО МАРАП о проведении работы по получению полномочий Совета по профессиональным квалификациям (СПК) в сфере ГА.

2. Клуб Командиров-43 (10 июня 2016 года, Москва; заседание приурочено к 30-летию Клуба командиров)

Тема: «О практике и перспективах взаимодействия руководителей авиапредприятий с органами государственной власти»

Предложения участников КК-43 учтены при формировании мнения авиационной общественности в отношении проекта Концепции транспортного образования Российской Федерации до 2030 года, уточнении позиции СРОО МАРАП в отношении получения полномочий (СПК) в сфере гражданской авиации. Итоговые материалы опубликованы на Общероссийском портале AVIA*RU Network и журнале «АвиаСоюз».

3. Клуб Командиров -44 и Общее (отчётно-выборное) собрание СРОО МАРАП (6-7 октября 2016 года, Севастополь; заседание приурочено к 25-летию МАРАП)

Тема: «Управление гражданской авиацией России: вчера, сегодня, завтра»

Решение участников общественных слушаний опубликовано на Общероссийском портале AVIA*RU Network и доведено 10 октября 2016 года до федеральных органов государственной власти РФ, Ространснадзора, Росавиации, Общественной палаты РФ, СТР, членов СРОО МАРАП.

4. Клуб Командиров -45 и расширенное заседание Совета СРОО МАРАП (8-9 февраля 2017 года, Москва; заседание приурочено к Дню работника гражданской авиации и впервые проведено в рамках ежегодной Национальной выставки/форума инфраструктуры гражданской авиации (NAIS-2017) на площадке МВЦ «Крокус Экспо»)

Тема: «Управление гражданской авиацией России: вчера, сегодня, завтра» (Управление профессиональными квалификациями).

Итоговые материалы КК-45 и расширенного заседания Совета СРОО МАРАП опубликованы на Общероссийском портале AVIA*RU Network и доведены до регулятора, авиационной общественности и членов СРОО МАРАП.

5. Клуб Командиров-46 (24 мая 2017 года, Новосибирск; заседание проводится в рамках VI Международного форума «Транспорт Сибири» и находится в стадии подготовки)

Тема: «Авиация общего назначения: регулирование и саморегулирование».

Предполагается рассмотрение вопросов государственного регулирования деятельности авиации общего назначения и возможностей использования в этих целях механизмов саморегулирования, а также вопросов, поднятых в известном обращении пилотов лёгкой и сверхлёгкой авиации России, авиаинженеров и производителей лёгких и сверхлёгких воздушных судов к Президенту Российской Федерации, опубликованном на авиационном портале AVIA*RU Network 15 марта 2017 года.

Члены МАРАП и ее руководители принимают активное участие в рассмотрении актуальных вопросов состояния и развития гражданской авиации на заседаниях Общественных советов при Росавиации и Минтрансе РФ, таких, как: Концепция развития образования в сфере гражданской авиации до 2030 года, Проект Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства воздушного транспорта на 2016 год, разработанной в соответствии с Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-р (24 марта 2016 года), Концепция транспортного образования Российской Федерации до 2030 года, участвовали в слушаниях в Общественной палате Российской Федерации на тему «Национальная система профессиональных квалификаций. Риски и возможности» с докладом «Статус отраслевого совета: декларация и реализация» (7 июня 2016 года), а так же в разработке и обсуждении проекта профессионального стандарта «Специалист по взаимодействию с членами некоммерческой корпоративной организации».

Руководство МАРАП выступило с инициативой по созданию Авиационной коллегии при Правительстве РФ в 2013 году, и Постановлением Правительства РФ она создана в 2016 году.

Так же руководство МАРАП выступило с инициативой по созданию Координационного совета СТР по профессиональным квалификациям в сфере транспорта, которая была рассмотрена на заседании Президиума СТР и в целом одобрена.

Задачи, которые поставлены перед работниками гражданской авиации на 2017 год и среднесрочную перспективу рассмотрены и утверждены на Коллегии Росавиации 10 марта 2017 года, в работе которой приняли участие все представители, где была утверждена также Публичная декларация на 2017 год организаций - членов СТР авиационного блока.

Её главные задачи:

- обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, безопасность полетов;

-завершение подготовки и аэродромной инфраструктуры и качественное обеспечение участников и гостей Кубка конфедерации ФМФА, Всемирного фестиваля молодежи и студентов, чемпионата мира по футболу 2018 года;

- повышение доступности и качества авиаперевозок для населения, особенно Дальнего Востока и Сибири, а так же Калининграда, Норильска, Симферополя и других городов;

- сохранение и развитие системы образовательных организаций гражданской авиации (достаточно сказать, что в 2016 году конкурс в отраслевые ВУЗы составил 8,6 чел/место (в 2005 г. был 4 чел/место), а по лётной эксплуатации воздушных судов конкурс – 9,6 чел/место.

Разработаны соответствующие мероприятия по реализации Публичной декларации и решения Коллегии Росавиации, начата работа по их выполнению.

Блок Автомобильный и городской пассажирский транспорт –

17 организаций:

- Ассоциация международных автомобильных перевозчиков – президент Е.С.Москвичев;

- Российский автотранспортный союз – президент О.И.Старовойтов;

- Московский областной транспортный союз – президент Б.А.Винокуров;

- ОАО «Группа Автолайн» - председатель совета директоров С.В.Моисеев;

- ГУП «Московский метрополитен» - начальник Д.В.Пегов;

- ГУП «Мосгортранс» - генеральный директор Е.Ф.Михайлов;

- ОАО «Первый автокомбинат» им. Г.Л.Краузе – генеральный директор Б.Ю.Штерн;

- Ассоциация «Авторесурс» - президент Е.Я.Волохов;

- ООО «Удмуртавтотранс»- генеральный директор А.Ю.Ахметшин;

- Ассоциация «Национальный совет такси – председатель правления В.И.Лысаков;

- ООО «Балтика Спец Тяж» - генеральный директор Ю.Н.Наговский;

- ООО «Мехстрой» - генеральный директор Г.И.Столяров;

- АО «Евразийская Корпорация Автовокзалов» - генеральный директор О.В.Никитина;

- НП «РУТЭП Севкавказавтотрас» - председатель совета Д.И.Ирхин;

- Тверской автотранспортный союз – президент Е.В.Орлов Е.В.;

- Московский транспортный союз – президент Ю.Ю.Свешников;

- Ассоциация «Ространссервис» - президент Б.А.Винокуров.

Союз транспортников России, в который входят указанные организации при взаимодействии с Комитетом Государственной Думы по транспорту и строительству, Министерством транспорта Российской Федерации и другими федеральными органами продолжили свою работу в 2016 году по основным направлениям: в области пассажирских перевозок автомобильным, наземным

городским электрическим транспортом и метрополитеном и в области грузовых автомобильных перевозок, включая международные автомобильные перевозки грузов, перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов, работу системы «Платон».

Усилия членов Союза транспортников России в области пассажирских перевозок автомобильным и наземным городским электрическим транспортом и в первую очередь Российского автотранспортного Союза (Президент Старовойтов О.И.) были направлены, прежде всего, на защиту бизнеса при реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и Федерального закона от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

Российский автотранспортный союз оказывает содействие в разрешении проблем во взаимоотношениях перевозчиков с региональными органами исполнительной власти и автовокзалами.

С этой целью Союзом в 2016 году проведены ряд семинаров по вопросам организации автобусных маршрутов. Семинары были организованы в Москве, в Тюменской и Томской областях, Ставропольском крае, в Республике Крым и на Сахалине, в Кемеровской области.

Семинары состоялись так же, в Красноярске (январь 2016 г.), в Ярославле (февраль 2016 г.), в Ростове-на-Дону (март 2016 г.), в Смоленске (апрель 2016 г.), в Волгограде (апрель 2016 г.).

Вопрос о необходимости внесения изменений в 220-ФЗ рассматривался на Координационном совете по законотворческой деятельности, Координационном совете по развитию малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта, Координационный совет представителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта в Минтрансе России. По итогам рассмотрения принято решение о создании рабочей группы Координационного совета представителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта по вопросам реализации положений Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220 – ФЗ, а также их влиянии на субъекты малого предпринимательства. В рабочую группу вошли также эксперты СТР. В настоящее время Минтранс России при участии экспертов СТР подготовлены предложения к законопроекту 936778-6 О внесении изменений в Федеральный закон № 220-ФЗ в части уточнения полномочий

субъекта Российской Федерации, который готовится в Государственной Думе ко второму чтению.

Однако, несмотря на большую проведенную работу в этом направлении, проблема не решена полностью.

В связи с неверным толкованием региональными уполномоченными органами положений Федерального закона № 220-ФЗ многие перевозчики малого и среднего бизнеса остались без работы и вынуждены бороться за свое место на рынке регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Особенно эта ситуация проявилась в Московском регионе. По коллективному обращению перевозчиков Московского областного транспортного союза были проведены под руководством Президента СТР В.Б.Ефимова три совещания по рассмотрению сложившейся критической ситуации в Московской области и поиску путей решения проблемы. По итогам обсуждения проблемы заместителем Министра транспорта Московской области и вице-президентом Московского областного транспортного союза С.В. Москвичевым подписан Протокол согласования основных совместных мероприятий по решению проблем предприятий малого и среднего бизнеса, потерявших объемы перевозок по результатам проведенных в Московской области конкурсов. Протокол также направлен Вице-губернатору Московской области И.Н. Габдрахманову с просьбой содействовать выполнению подписанного протокола. К сожалению, работа по реализации указанного протокола ведется Минтрансом Московской области крайне медленно. Работа по защите интересов предприятий малого и среднего бизнеса в области регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом продолжается. По инициативе Московского областного транспортного союза по указанной проблеме состоялось совещание у омбудсмена Московской области, также были проведены общественные слушания в Общественной палате Московской области. Проблема укрупнения лотов включена в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова Президенту Российской Федерации В.В.Путину.

Другой важный законопроект 17179-7 «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 01.11.2016 года и прошедший первое чтение 10.02.2017 г., разрабатывался в Правительстве РФ довольно продолжительное время. И только активная позиция ГУП «Московский метрополитен» при поддержке СТР и проведенные общественные слушания в Общественной палате РФ и проведения заседания Координационного совета по законотворчеству в определенной степени повлияла на ускорение процесса подготовки законопроекта и внесения его в Государственную Думу. В дальнейшем закон получил название «О внеуличном транспорте».

Благодаря настойчивости ГУП «Московский метрополитен» и при его активном участии подготовлен также приказ Минтруда России и Минздрава России от 29 декабря 2016 г. №№ 850н/1022н «Об утверждении перечня работ, выполняемых работниками метрополитена, непосредственно связанных с обеспечением безопасности движения электропоездов и безопасности перевозки пассажиров, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры», зарегистрирован Минюстом России и 11 февраля 2017 года вступил в силу. Вместе с тем до сих пор в связи с затягиванием Минздравсоцразвития России согласования и отсутствием отдельного федерального закона о метрополитенах (о внеуличном транспорте) не зарегистрированы Минюстом России другие 3 приказа, очень важные для деятельности метрополитенов, о чем подробно изложено в разделе «Встреча с Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым».

Важным для отрасли пассажирского автомобильного транспорта стало снижение для автобусных перевозок страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров в 1,5 – 2 раза в рамках реализации Федерального закона № 67-ФЗ. Это стало возможным благодаря **совместной работе** Российского автотранспортного союза и наших транспортных объединений, и организаций при участии Минтранса России на протяжении целых 3-х лет и это еще раз убедительно подтверждает, что только совместными усилиями можно достичь желаемых результатов.

Вместе с тем в этой области предстоит многое сделать уже в ближайшее время:

- необходимо совместно с Минтрансом России внести существенные для транспортного сообщества изменения в законопроект № 1042387-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (в части совершенствования защиты имущественных интересов пассажиров), частности, исключить из этого законопроекта положения, расширяющие перечень прав страховщиков на регресс в отношении страхователя, а так же случаи невозврата страхователю части премии при досрочном расторжении договора страхования. В то же время необходимо разработать и ввести действенный механизм регресса к виновнику ДТП, не являющемуся страхователем в рамках 67-ФЗ. Предложения транспортным сообществом в этой части у СТР имеются. В ближайшее время состоится совместное рабочее совещание представителей Минтранса России и Союза транспортников России по этому вопросу;

- необходимо поддержать позицию ГУП «Московский метрополитен» и в его лице всех метрополитенов России о том, что распространение на

метрополитены механизма обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, предусмотренного для других видов пассажиров, нецелесообразно. Наш Союз будет в ближайшее время инициировать проведение совещания по этому вопросу совместно с Минтрансом России, ГУП «Московский метрополитен», уполномоченными органами регионов, где есть метрополитены, страховыми организациями.

Одним из приоритетных направлений деятельности многих пассажирских компаний, в том числе ГУП «Мосгортранс», ОАО «Удмуртавтотранс», был и остается перевод автобусного парка на компримированный природный газ.

Вопросами обеспечения деятельности международных автомобильных перевозчиков занималась Ассоциация международных автомобильных перевозчиков – единственная отраслевая общественная организация в Российской Федерации, которая на высоком профессиональном уровне решает вопросы, связанные с международными перевозками грузов автомобильным транспортом - целого сектора экономики, вносящего существенный вклад в формирование государственного бюджета. В 2016 г. доля российских перевозчиков в объеме международных автомобильных перевозок грузов составила 46%, что выше на 4% по сравнению с 2015 годом. В 2016 г. общее количество полученных разрешений для российских перевозчиков на осуществление международных автомобильных перевозок по территориям иностранных государств в соответствии с межправительственными двусторонними соглашениями о международном автомобильном сообщении, заключенными Российской Федерацией с 54 государствами, составило 1 млн. 360 тыс. разрешений.

В 2016 году АСМАП во взаимодействии с СТР, ТПП РФ и другими общественными объединениями и большой помощи Государственной Думы Российской Федерации, Минтранса России, ЕЭК и МСАТ/IRU удалось восстановить полноценное применение на территории Российской Федерации Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП. С учетом востребованности и экономической выгоды для российских перевозчиков процедуры МДП Ассоциация продолжит работу по расширению ее применения и наращиванию объемов использования книжек МДП,

Большое внимание АСМАП уделяет повышению качества профессиональной подготовки специалистов и водителей. Ранее созданные Ассоциацией 12 учебно-консультационных центров прошли в 2016 году экспертизу Минтранса России и включены в Перечень учебных организаций, осуществляющих дополнительное обучение в области профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков. Совместно с АСМАП Минтрансом России были разработаны и приняты нормативные правовые акты по вопросам обучения: приказ Минтранса России от 31 марта

2016 г. № 87 «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика»; и распоряжение Минтранса России от 16 ноября 2016 г. № ЕД-172-р «О создании аттестационных комиссий по проведению квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика».

В целях повышения престижа и авторитета профессии водителя АСМАП ежегодно на протяжении 13 лет проводит открытый Всероссийский конкурс мастерства водителей магистральных автопоездов «АСМАП-Профи». В 2016 году проведены отборочные этапы XI конкурса в 3-х федеральных округах. Члены АСМАП участвовали также в конкурсе «Лучший международный автомобильный перевозчик Евразия-2016», организованном Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ/IRU).

Авторитет АСМАП в России и за рубежом и собранный международный опыт обеспечивают качество прорабатываемых Ассоциацией вопросов и привлечение экспертов организации не только органами государственной власти, но и коллегами в рамках деятельности СТР. Так, например, в настоящее время Ассоциацией АСМАП и Национальным союзом автошкол началась совместная проработка вопроса по совершенствованию подготовки водителей, осуществляющих свою деятельность по найму («водителей-профессионалов»), и по введению следующей очередности этапов подготовки водителей транспортных средств в соответствии с понятиями, применяемыми Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: дополнительное образование (базовая подготовка водителей к управлению транспортными средствами для личных нужд и профессиональное обучение. Национальный союз автошкол (Е.И. Зайцева) готовит при поддержке и активном участии АСМАП и Евразийского союза транспортных, экспедиторских и логистических организаций (ЕСТЭЛО), международную конференцию, которая запланирована на май 2017 года и будет посвящена, в том числе, вышеуказанным вопросам.

Вместе с тем Ассоциацию международных автомобильных перевозчиков и Союз транспортников России волнует проблема по обновлению подвижного состава, эксплуатируемого российскими компаниями, осуществляющими международные пассажирские перевозки: в последнее время возможности по приобретению современного подвижного состава российскими предприятиями, существенно снизились, обновление ими техники резко замедлилось, и ситуация продолжает ухудшаться. Для автотранспортных компаний, осуществляющих международные перевозки, потребность в ежегодном обновлении составляет около 15 – 20 % от эксплуатируемого парка транспортных средств. При этом, например, в 2014 году членами АСМАП было приобретено лишь 2380 новых автотранспортных средств, что составило около

6,6 % от общего их парка. В течение 2015 – 2016 гг. обновление парка международными автоперевозчиками существенно сократилось – было приобретено 1218 и 1336 единиц автотранспортной техники соответственно, что почти в 2 раза меньше по сравнению с 2014 годом.

В результате в течение 2014 – 2016 гг. общий парк подвижного состава международных автоперевозчиков членов АСМАП сократился на 17,1 процента – с 36 185 до 29 982 единиц.

Основной причиной, сдерживающей процесс обновления подвижного состава международными автоперевозчиками, является существенно возросшие финансовые затраты на его приобретение. Так, стоимость магистральных автопоездов в Российской Федерации за последние 3 года выросла в среднем в 2 раза и составляет около 8,0 - 10,0 млн. руб., что обусловлено существенными колебаниями на валютном рынке, а также значительными суммами утилизационного сбора, установленного в отношении большегрузных транспортных средств. Российские перевозчики по возрастной структуре парка подвижного состава существенно уступают не только конкурентам из стран Евросоюза, но и транспортным компаниям стран – членов ЕАЭС. При этом, например, в Республике Беларусь в настоящее время разрабатываются дополнительные меры, направленные на создание благоприятных условий приобретения национальными международными перевозчиками автотранспортных средств экологического класса Евро-6.

Такая ситуация негативно отражается на уровне эксплуатационных издержек и качестве оказываемых услуг, что в итоге приводит к вытеснению российских перевозчиков их иностранными коллегами. По мнению Ассоциации с целью создания необходимых условий, для ускоренного пополнения и обновления парка транспортных средств международных автомобильных перевозчиков, необходима разработка специальных мер, направленных на стимулирование приобретения такими компаниями магистральных седельных тягачей и полуприцепов, для их возможной реализации в числе мероприятий Минпромторга России по поддержке автомобильной промышленности в 2017 году. Союз транспортников России поддерживает позицию АСМАП по этому вопросу.

Союз транспортников России совместно с Российским автотранспортным союзом, Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков, ООО «Балтика Спец Тяж», ООО «МЕХСТРОЙ», ОАО «Первый автокомбинат» им. Г.Л. Краузе инициировал проведение ряда совещаний, на которых рассматривался вопрос о необходимости внесения изменений в Методику расчета вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 г. № 12 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации». Эта

проблема была поднята на общественных слушаниях в Общественной палате Российской Федерации 07 июля 2015 года и включена в Рекомендации общественных слушаний. По итогам совещаний в Минтрансе России РОСДОРНИИ согласился с нашими предложениями и подготовил предложения по внесению изменений в указанную Методику, которые обсуждались с участием экспертов СТР; в настоящее время РОСДОРНИИ готовит расчеты к предложенным изменениям.

Российский автотранспортный союз был одним из инициаторов создания Рабочей группы по мониторингу системы «Платон». По итогам заседаний этой Рабочей группы удалось решить ряд важнейших задач, в том числе, введение механизма пост-оплаты с 15 апреля 2016 г., внесены изменения в Налоговый кодекс в части предоставления налоговых льгот организациям и физическим лицам в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (03 июля 2016 года принят Федеральный закон № 249-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

Создан при Минтрансе России Межотраслевой экспертный совет по развитию грузовой автомобильной и дорожной отрасли, который призван сконцентрировать усилия ведущих профессионалов в области транспорта и логистики с целью консолидации, и цивилизованного развития рынка, разработки и реализации инновационных решений. В состав Экспертного совета вошли представители Ассоциации международных автомобильных перевозчиков и Российского автотранспортного союза. 24 января 2017 года состоялось первое заседание Совета, на котором было принято решение составить программу действий Экспертного совета на 2017 год, основными элементами которой станет разработка плана мероприятий по исследованию рынка; сбор и анализ инициатив, способствующих развитию рынка; мониторинг и экспертиза законотворческой деятельности по вопросам, связанным с развитием грузовых автомобильных перевозок и дорожной отрасли.

Связующей для транспортной отрасли является развитие системы товаро и грузодвижения (транспортно-экспедиторская деятельность).

Рынок транспортно-экспедиторских услуг в 2016 г. функционировал в сложных условиях падения внешнеторгового оборота России (471 млрд. долларов или -11% к 2016 г.), сокращения оборота торговли, снижения деловой активности и спроса на транспортные услуги. Эти обстоятельства отрицательно повлияли и снизили на 7-8 пунктов международные оценки уровня развития логистики в России по оценке Всемирного банка.

Тем не менее, предприятия Ассоциации российских экспедиторов, которая внесла в свое наименование изменения и теперь называется "Российская

ассоциация экспедиторских и логистических организаций", прошли этот непростой период и сделали ряд шагов по стабилизации ситуации.

Проблем при этом у экспедиторов остается немало. Основные из них были рассмотрены 27 сентября 2016 г. в рамках Транспортного форума в Государственном университете путей сообщения (МИИТ), включившим в себя наиболее значимые деловые мероприятия отрасли. Совместно с ведущими учеными и специалистами СТР принял участие в подготовке и проведении "круглого" стола "Логистика и транспортное взаимодействие" Международной научно-практической конференции "Транспортные системы: тенденции развития".

Специалисты ассоциации продолжают активно работать над законодательной базой. Проект закона "О внесении изменений в Закон о транспортно-экспедиционной деятельности" включен в план законотворческой деятельности Минтранса России. Доработка проекта закона поручена Федеральной службе железнодорожного транспорта министерства. Очередной вариант текста законопроекта, подготовленный специалистами службы, был рассмотрен на совещании экспертов в феврале 2017 г. в Минэкономразвитии России, в ходе которого принято решение о необходимости доработки представленного варианта. Соответствующие материалы направлены в Министерство транспорта Российской Федерации.

Принятым в июне 2016 г. Законом об антитеррористической деятельности были внесены изменения в ФЗ № 87 "О транспортно-экспедиционной деятельности", в соответствии с которыми на экспедиторские компании были возложены дополнительные функции в части проверки своих контрагентов, а также свойств груза на предмет их соответствия требованиям вышеуказанного закона. Специалистами ассоциации подготовлены и направлены в Комитет Государственной Думы ФС РФ по транспорту и строительству предложения и обоснования о необходимости исключения несвойственных экспедиторской деятельности функций.

Ассоциация приступила к активной работе по реализации ФЗ № 238 от 03.06.16 "О независимой оценке квалификации".

Готовятся документы для направления их в Национальный совет при Президенте РФ по профессиональным квалификациям.

Большое значение в отчетном периоде АРЭ уделяла вопросу повышения уровня квалификации работников транспортно-экспедиционной отрасли. Так, Центр повышения квалификации продолжил обучение слушателей по программам ФИАТА "Международный экспедитор" и "Высший диплом ФИАТА по управлению цепями поставок". Всего за год прошли обучение 30 слушателей. Дипломы ФИАТА получили 10 слушателей, высший диплом ФИАТА получили 2 слушателя.

В целях создания единого информационного ресурса по экспедиторским и логистическим компаниям страны, который поможет потенциальным деловым

партнерам, клиентам, потребителям, а также государственным и общественным институтам получать информацию об интересующих их организациях в транспортно-экспедиторской отрасли, ассоциация приступила к созданию Реестра экспедиторских и логистических компаний.

По завершении работы над реестром по договоренности с Секретариатом ФИАТА этот документ будет распространен в странах, национальные ассоциации которых являются членами ФИАТА.

В 2016 г. Дирекцией ассоциации уделялось большое внимание развитию сертификации, как одного из способов подтверждения надежности экспедиторских компаний перед грузовладельцами.

Следует отметить, что наш Сертификат соответствия стал пользоваться спросом и у иностранных грузовладельцев. Для таких экспедиторов, работающих с иностранными грузовладельцами, ассоциация выдает Сертификат соответствия на английском языке.

В отчетном периоде продолжена работа по представлению и защите интересов экспедиторского сообщества в рамках работы в общественных и консультативных советах, рабочих группах и иных структурах федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы Российской Федерации, в рабочих органах Евразийского экономического союза, Торгово-промышленной палаты России, ФИАТА и др.

Однако, несмотря на многочисленные рекомендации транспортного сообщества, в Минтрансе РФ до сих пор не создано подразделение, специализирующееся на вопросах экспедирования и логистики.

Кроме того, проведенная заинтересованными сторонами большая работа по разработке проекта Концепции развития экспедиторской системы не получила своего воплощения в Программе развития отрасли.

О проблемах развития транспортного образования России и пути их решения

Общей для всех членов СТР и работников транспортного комплекса стала проблема развития транспортного образования.

28 января 2016 года в г. Москве СТР провел внеочередной съезд транспортников России по вопросу навязываемого объединения Московского автомобильно-дорожного государственного технического университета (МАДИ) и Московского государственного университета машиностроения (МАМИ).

Съезд прошел под председательством Президента Союза транспортников России, Первого заместителя Председателя Комитета Государственной Думы по транспорту В.Б. Ефимова.

Во внеочередном съезде приняли участие статс-секретарь, заместитель Министра транспорта Российской Федерации С.А.Аристов, Председатель

Комитета ГД РФ по транспорту Е.С.Москвичев, Первый заместитель Комитета ГД РФ по конституционному законодательству В.И.Лысаков, Заместитель начальника управления Президента РФ по научно-образовательной политике Г.В.Шепелев, Заместитель начальника Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД РФ В.В.Швецов, Руководитель Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства В.В.Ломакин, руководители союзов, ассоциаций, предприятий и организаций транспортной отрасли, эксперты и специалисты отраслевых научных учреждений, от МАДИ принял участие и.о. ректора Виталий Борщ и его советники.

Решение о созыве внеочередного съезда было вызвано тем фактом, что несмотря на принятое на совместном заседании двух комитетов ГД РФ – Комитета по транспорту и Комитета по образованию и науке решения от 22 июня 2015 года о нецелесообразности объединения университетов, чиновники от Минобрнауки, как отметили выступающие, не оставляют попыток объединить эти два ВУЗа.

Ученый совет МАДИ в ноябре 2015 года так же отверг предложение о присоединении МАДИ к МАМИ или их слияния и создания на их базе университета политехнического профиля. По заключению выступивших на съезде представителей Минтранса России, Государственной Думы, профессионального сообщества, экспертов транспорта было принято решение, что такое соединение ВУЗов, относящихся к различным отраслям экономики и выполняющим совершенно различные функции, крайне негативно отразится на подготовке профессиональных кадров для транспортного комплекса.

Вновь назначенный Министр образования и науки О.Ю. Васильева подтвердила, что Министерство внимательно рассмотрело вопрос консолидации ВУЗов и отказалось от планов присоединения МАДИ, о чем министр публично сообщила на встрече в ТПП РФ 31 января 2017 года. К сожалению, за прошедший период институт сменил несколько руководителей, понес кадровые потери, что в целом отрицательно повлияло на учебный процесс.

17 ноября 2016 года Союз транспортников России рассмотрел проект Концепции развития транспортного образования до 2030 года на своем расширенном заседании Президиума, учитывая, что для транспортных предприятий регионов кадровое пополнение – первостепенная задача.

В заседании Президиума СТР приняли участие представители государственных органов законодательной и исполнительной власти, руководители и специалисты департаментов и агентств Министерства транспорта Российской Федерации, являющиеся учредителями восемнадцати ведомственных ВУЗов и входящих в состав университетских комплексов учреждений среднего профессионального образования, ректоры базовых ВУЗов, заведующие ведущих кафедр, представители отраслевой науки.

Профессиональное сообщество на заседании было представлено всероссийскими и региональными союзами и ассоциациями, руководителями крупных предприятий и организаций, экспертами Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и ее Комитета по транспорту и экспедированию, Общественной палаты Российской Федерации, представителем Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, специалистами из числа ветеранов отрасли.

С презентацией проекта Концепции на заседании выступил и дал пояснения на поступившие вопросы директор Административного департамента Минтранса России К.А. Пашков.

Включенные в проект изменения в основном учли предложения участников, организованных СТР слушаний, что позволило и по форме сократить более, чем вдвое проект Концепции и оптимизировать ее по содержанию. Ко второму рассмотрению 23 декабря 2016 года количество замечаний, поступивших от двадцати экспертов рабочей группы, сократилось до четырех. По итогам рассмотрения Проект Концепции был направлен на межведомственное согласование в Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минфин России и другие министерства и ведомства.

Министр транспорта Российской Федерации М.Ю.Соколов на совещании 04.04.2017 года с участием руководителей департаментов и агентств Минтранса России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минфина России, Ассоциации транспортных ВУЗов, рассмотрели экспертное заключение на проект Концепции развития транспортного образования до 2030 года, подготовленное Аппаратом Правительства Российской Федерации.

Принято решение: принять проект Концепции, с учетом экспертного заключения и дополнительных предложений, которые разработчики внесут по итогам совещания.

Минтранс России выразил благодарность за участие в рассмотрении Концепции всем союзам и ассоциациям СТР.

Раздел «Взаимодействие Союза транспортников России с министерствами, ведомствами, общественными организациями.»

Взаимодействие с Министерством транспорта Российской Федерации

Работа Союза транспортников России с Министерством транспорта Российской Федерации построена на основании «Регламента взаимодействия Комитета ГД по транспорту, СТР и Минтранса России», подписанного руководителем этих организаций **16 июля 2014 года**, в котором четко расписаны все детали сотрудничества как в области законодательной деятельности, так и в решении оперативных вопросов, участия в работе Координационных советов министерства, Рабочих группах и т.д.

Организация ежегодных встреч членов СТР с Министром транспорта Российской Федерации М.Ю.Соколовым, его заместителями и руководителями отраслевых департаментов.

Проведение таких встреч организуется в начале каждого года, где обсуждаются вопросы развития транспортного комплекса Российской Федерации, как оперативного характера, так и перспективного.

Очередная встреча состоялась 24 марта 2016 г.

На встрече членов СТР с Министром М.Ю Соколовым обсуждено около 40 вопросов, касающихся работы транспорта по всем направлениям, а также научного сопровождения мероприятий в рамках реализации Транспортной стратегии РФ на период до 2030г.

В совещании приняли участие заместители Министра транспорта РФ, руководители департаментов и агентств Минтранса, ответственные сотрудники министерства. От Союза во встрече участвовали 50 человек. Итоговый Протокол подписан Министром транспорта РФ М.Ю. Соколовым и направлен всем членам СТР и руководителям Минтранса РФ для исполнения.

Из 18 данных министром поручений, по состоянию на 17 марта 2017 года выполнены 5, в работе находятся 4, в том числе три проекта нормативных акта, касающихся деятельности Метрополитена (они остаются на контроле), не выполнены 6, на регулярной основе выполняются 3 поручения.

Например, СТР было поручено при участии ОАО «РЖД» организовать проведение ряда мероприятий по приведению технического состояния тягового подвижного состава в соответствие с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 710. Для решения этой проблемы, были проведены «Круглые столы» «О государственной политике и целях обеспечения безопасности движения на путях общего и необщего пользования» с участием предприятий промышленного железнодорожного транспорта, представителей региональных управлений Росжелдора, Госжелдорнадзора в Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Новосибирске, Рузаевке, Воронеже, Московской области. Мероприятия были подготовлены «Союзом участников железнодорожного рынка» и СРО Ассоциацией «Промжелдортранс». Вместе с тем, проблема практической реализации указанного Технического Регламента, срок вступления которого был перенесен с августа 2016 года на август 2017 года, остается полностью не выполненной. Вопрос модернизации железнодорожного подвижного состава очень актуален и заинтересованные члены Союза будут продолжать свою работу в этом направлении в 2017 году совместно с Минтрансом и Росжелдором.

При активном участии ГУП «Московский Метрополитен» подготовлен и издан приказ Минтруда России и Минздрава России от 29 декабря 2016 г. NN 850н/1022н "Об утверждении перечня работ, выполняемых работниками

метрополитена, непосредственно связанных с обеспечением безопасности движения электропоездов и безопасности перевозки пассажиров, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры", который зарегистрирован Минюстом России и 11 февраля 2017 года вступил в силу. Вместе с тем до сих пор не зарегистрированы Минюстом России другие 3 приказа, касающиеся порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников метрополитена, непосредственно связанных с обеспечением безопасности движения электропоездов, перечня медицинских противопоказаний для осуществления работ, непосредственно связанных с движением электропоездов, и перечень медицинских исследований, обязательных при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров работников метрополитена. Необходимо просить Минюст России ускорить решение этого вопроса.

Необходимо так же в возможно короткие сроки принять закон о «О внеуличном транспорте», который прошел первое чтение в Государственной Думе и готовится ко второму при участии Московского Метрополитена.

В работе находится исполнение поручения Министра транспорта решить с Минобрнауки России вопрос по введению следующей очередности этапов подготовки водителей транспортных средств в соответствии с понятиями, применяемыми Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: дополнительное образование (базовая подготовка водителей к управлению транспортными средствами для личных нужд); и профессиональное обучение.

Предложения по решению этого вопроса были подготовлены в СТР, согласованы в Минтрансе и за подписью Министра направлены в Минобрнауки, которое, к сожалению, ответило, что не считает нужным что-либо менять в утвержденных программах подготовки водителей. Тем не менее, при участии Минтранса удалось добиться включения в План мероприятий по повышению качества подготовки водителей транспортных средств (утвержденных Первым Вице-премьером Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. 31.10.2016 г. № 8374п-П9), вопрос подготовки проекта федерального закона для законодательного закрепления прохождения обязательности периодической переподготовки и (или) повышения квалификации по соответствующим образовательным программам водителей, допускаемых к осуществлению коммерческой перевозки пассажиров и грузов. Учитывая важность этого вопроса, в Минтрансе России в феврале т.г. состоялось рабочее совещание по реализации данного поручения при участии представителей Российского автотранспортного союза, Ассоциации международных автомобильных перевозчиков, Национального союза автошкол, Минобрнауки России, МВД России, других заинтересованных организаций. Работа по выполнению поручения Шувалова И.И. продолжается.

Не выполнено в виду сложной международной обстановки, поручение Министра по подготовке законопроекта: «О внесении изменений в статью 25.11 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (об установлении возможности безвизового въезда и пребывания в Российской Федерации без виз в течение 72 часов для отдельных категорий иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию транзитом в туристических целях на воздушных судах через аэропорты, открытые для международного пассажирского сообщения)». Законопроект не был рассмотрен в Государственной Думе во втором чтении. В Программу заседаний ГД РФ весенней сессии (2017 г.) он не включен.

В соответствии с поручением Министра, Союз транспортников России проработал и подготовил: предложения по возмещению части затрат организациям внутреннего водного транспорта на уплату процентов по кредитам, используемых на осуществление деятельности в межнавигационный период для их рассмотрения на заседании Президиума Госсовета, посвященного вопросам внутреннего водного транспорта в августе 2016 года и вопрос о субсидировании перевозок пассажиров речным транспортом в межрегиональном сообщении из федерального бюджета и целесообразности внесения изменений в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих установление ставки НДС в размере 0% на услуги по перевозкам пассажиров речным транспортом в межрегиональном сообщении и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Работа велась Минтранс России при активном участии Ассоциации портов и судовладельцев речного транспорта, но, к сожалению, Минтрансу России не удалось согласовать эти вопросы в Правительстве Российской Федерации, и они не решены до настоящего времени.

Очередная встреча с Министром транспорта Российской Федерации Соколовым М.Ю. готовится в настоящее время, в Минтранс направлен перечень вопросов, внесенных членами СТР для рассмотрения. Точная дата встречи будет определена в ближайшее время.

Участие в работе Координационных советов и совещательных органах Минтранса России

В период январь 2016 года – март 2017 года члены Союза приняли участие в двух заседаниях Коллегии Минтранса России:

- 12 апреля 2016 года в расширенном заседании Коллегии министерства, на котором подводились итоги деятельности Министерства за 2015 год, включая законопроектную деятельность, а также обсуждались цели и задачи на 2016 год и плановый период до 2018 года.

- 06 июля 2016 года в заседании Коллегии, на котором рассматривались вопросы планирования развития сети скоростных автомобильных дорог в

Российской Федерации, совершенствования деятельности морских портов в части таможенного администрирования.

Представители организаций – членов СТР принимали активное участие в работе ряда Координационных советов Минтранса России.

Координационный совет по страхованию

На площадке Координационного совета по страхованию формировалась консолидированная позиция министерства и транспортного бизнес-сообщества по итогам мониторинга значений страховых тарифов и установлению в связи с этим скорректированных размеров страховых тарифов для разных видов транспорта. Были проведены совещания в Банке России, в которых участвовали представители Минтранса России, Минфина России, транспортных организаций – члены СТР. Отрадно, что между Минтрансом России и транспортниками было найдено взаимопонимание и каждой стороне оказывалась поддержка другой стороны. Результатом таких согласованных действий стало Указание Банка России от 31.10.16 №4175-У «О предельных (минимальных и максимальных) значениях страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров», где страховые тарифы по автобусным перевозкам снижены в 1,5 – 2 раза. Указание Банка России зарегистрировано Минюстом России 09.01.2017 г. и уже вступило в силу. Таким образом, совместная работа наших транспортных объединений и организаций на протяжении 3-х лет оформилась в конкретный положительный для всего автомобильного транспортного сообщества результат, который представляется уникальным для сегодняшней системы управления экономикой и тем выше его значение. Постановление Правительства РФ № 1344 от 20.12.2012 г. «Об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров» отменено 08.02.2017 г. В работе принимали активное участие Московский областной транспортный союз, Российский автотранспортный союз, Московский транспортный союз, Группа компаний «Автолайн», аппарат СТР при поддержке Департамента экономики и финансов Минтранса России.

В то же время, Союз транспортников России не может согласиться с принятым Банком России решением по итогам мониторинга значений страховых тарифов в области водного транспорта, где наоборот размер страховых тарифов, утвержденных Указанием Банка России, оказался в десятки раз завышенным. По инициативе Ассоциации портов и судовладельцев речного транспорта 16.02.2017 года в Комитете Государственной Думы по транспорту и

строительству (Ефимов В.Б.) при участии Ассоциации, Минтранса России, для принятия согласованного решения по данной проблеме.

В 2016 году на заседании Координационного совета по вопросам страхования на транспорте при участии экспертов в области воздушного транспорта (Группа компаний С7 при поддержке Ассоциации эксплуатантов воздушного транспорта, авиакомпании ЮТэйр и др.) обсуждался вопрос о возможности унификации объемов страховой защиты для пассажиров и членов экипажей транспортных средств. По итогам обсуждения была создана рабочая группа при Координационном совете и принято решение рассмотреть возможность такой унификации не только для воздушного транспорта, но и автомобильного, водного, железнодорожного. В настоящее время готовятся предложения по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации, каждый вид транспорта готовит свой проект акта. Работа находится на контроле в Союзе транспортников России.

Союз транспортников России вызывает беспокойство предложение Национального союза страховщиков дополнительно рассмотреть возможность включения пассажирских перевозок метрополитеном в общую структуру страхования по Федеральному закону от 14.06.2012 г. № 67-ФЗ, несмотря на то, что нормы главы 6 этого закона учитывают специфику деятельности метрополитена, и при этом, в первую очередь, направлены на защиту прав граждан при получении компенсации в счет возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу пассажиров во время их перевозки метрополитеном. Кроме того, возложение на метрополитены обязанности по уплате страховой премии, как это сегодня делают другие виды транспорта, крайне неэффективно и может повлечь либо увеличение тарифов на перевозку метрополитеном, либо дополнительную финансовую нагрузку на бюджет, при том, что страховые случаи возникают на метрополитене во много раз реже, чем, например, на автомобильном транспорте. Ориентировочная сумма страховой премии только одного ГУП «Московский метрополитен» будет составлять около 500 млн рублей. Союз транспортников России поддерживает позицию ГУП «Московский метрополитен» и в его лице всех метрополитенов России о том, что распространение на метрополитены механизма обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, предусмотренного для других видов пассажиров, нецелесообразно. Союз транспортников России будет в ближайшее время инициировать проведение совещания в Минтрансе России по этому вопросу совместно с ГУП «Московский метрополитен», уполномоченными органами регионов, где есть метрополитены, страховыми организациями.

**За отчетный период состоялось два заседания
Координационного совета по законотворческой деятельности**

На заседаниях Координационного совета были рассмотрены около десяти крупных вопросов:

- О необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и положениях законопроекта № 936778-6

- О предложениях по возможным поправкам в законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»

- О проблемах законодательства в области дорожного хозяйства и путях их решений

- О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным и городским наземным электрическим транспортом»

- О практике взаимодействия Министерства транспорта Российской Федерации, Комитета ГД по транспорту и строительству и Союза транспортников России в части исполнения процедур, установленных Регламентом взаимодействия Комитета ГД по транспорту, Союза транспортников России и Министерства транспорта Российской Федерации и другие проблемные вопросы.

В их обсуждении участвовали члены СТР – участники Координационного совета.

По результатам работы было принято решение о введении в практику работы Координационного совета по законотворческой деятельности обязательного их предварительного рассмотрения до этапа публичного обсуждения законопроектов, оказывающих существенное административное давление на бизнес на специальных рабочих совещаниях. Кроме того, рекомендовано заинтересованным департаментам Минтранса России направлять в Союз транспортников России проекты актов на стадии их внесения в Минюст России (после согласования проектов актов заинтересованными ведомствами).

Часть законопроектов, которые обсуждались на заседаниях совета, в рабочем порядке продолжают дорабатываться при совместном участии отраслевых департаментов и транспортного бизнес-сообщества.

Например, состоялось рабочее совещание в Департаменте государственной политики в области автомобильного транспорта и городского пассажирского транспорта с участием представителей РАС, АСМАП, Московского транспортного союза, на котором дополнительно обсуждались два законопроекта:

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с внедрением риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного транспортного надзора в части государственного надзора в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

По итогам совещания законопроекты существенно переработаны, но в окончательном доработанном виде до настоящего времени они в СТР не поступили.

И это самый важный недостаток во взаимодействии СТР с Минтрансом России. К сожалению, это не единственный случай, в наш адрес не поступают ни доработанные законопроекты, ни те, у которых совершенно изменилась концепция, и т.д. Узнать о внесенных изменениях практически невозможно. Получается, что бизнес, участвуя в публичных обсуждениях, процедуре оценки регулирующего воздействия, в итоге, на выходе акта, получает несогласованный документ, что, конечно, приводит к негативным последствиям при ведении предпринимательской деятельности.

Эксперты Союза продолжили участие в доработке проекта Концепции долгосрочного государственного регулирования межрегиональных пассажирских перевозок, который был подготовлен Министерством экономического развития Российской Федерации.

Представители СТР участвуют и в работе **Координационного совета Министерства транспорта по развитию малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта.** От аппарата СТР в его работе принимает участие и координирует работу членов СТР в этом совете Коробовцев В.Д.

На одном из заседаний Совета по предложению члена СТР – ПАО «Евразийская Корпорация автовокзалов» (Генеральный директор Никитина О.В.) с участием представителей Ространснадзора и Минздрава России был

предложен обоснованный вариант решения проблемы проведения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров в населенных пунктах, в которых отсутствуют медицинские учреждения.

Об актуальности внесенных предложений свидетельствуют положительные заключения Ространснадзора (№3.1.13-3540 от 7.09.2016) и обращение с данным предложением заместителя Министра транспорта РФ Н.А.Асаула в Минздрав России (НА-22/10827 от 18.08.2016 г.), в которых отмечено, что Ространснадзор полностью разделяет позицию по реализации мер, направленных на повышение безопасности перевозок автомобильным транспортом, и выступает с поддержкой инициативных предложений СТР по решению проблем, возникающих при проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров в малых населенных пунктах, в которых отсутствуют свои медицинские учреждения.

Минтранс России одним из решений данной проблемы, считает возможным предложенное СТР проведение предсменных, предрейсовых, послесменных и послерейсовых медицинских осмотров в специально оборудованных для этой цели передвижных пунктах (автомобилях), используемых для медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Учитывая схожесть мероприятий по освидетельствованию с мероприятиями по проведению предсменных, предрейсовых, послесменных и послерейсовых медицинских осмотров, предложено внести следующие изменения в действующее законодательство:

1. Распространить действие пункта 3 приложения № I к приказу Минздрава России № 933н в части требований к специально оборудованным передвижным пунктам (автомобилям) для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) на использование вышеуказанных автомобилей в качестве мобильных пунктов для проведения предсменных, предрейсовых, послесменных и послерейсовых медицинских осмотров водителей в населенных пунктах, где не имеется условий для создания стационарных кабинетов, учитывая, что требование и перечень оборудования для оказания данных услуг идентичны;

2. Внести изменения в приказ Минздрава России № 835н в части, касающейся возможности проведения предсменных, предрейсовых, послесменных и послерейсовых медицинских осмотров с использованием специально оборудованных передвижных пунктов (автомобилей) для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, соответствующих требованиям, установленным приложением № 1 к Порядку.

Министерство транспорта Российской Федерации прорабатывает вопрос о возможности выполнения указанных процедур при проведении медицинских осмотров водителей транспортных средств.

В декабре 2016 года в рамках программы «Транспортной недели» состоялось заседание Координационного совета представителей автомобильного и городского электрического транспорта и при Минтрансе России, рассмотревшего проект «Стратегии автомобильного и городского электрического транспорта до 2030 года» с учетом ранее внесенных замечаний. По предложению представителя СТР и других участников проект принят за основу и с учетом поступивших дополнений будет направлен на утверждение.

Проект Стратегии, по мнению участников, разработчикам необходимо уточнить по срокам реализации, обоснованию финансирования, более четкой позиции отраслевого министерства по выработке и реализации транспортной политики в сфере сохранения горэлектротранспорта, обновлению парка и модернизации инфраструктуры, финансовой, технологической, методологической поддержки, как важной составной части экологически чистого пассажирского транспорта страны.

Активную позицию СТР занял в работе АНО «Дирекция Московского транспортного узла» - координирующем органе региональной транспортной политики Москвы и Московской области, как самого крупного транспортного узла.

В результате настойчивых предложений СТР совместно с Ассоциацией «Промжелдортранс» при реализации проекта создания новой пассажирской наземной линии «Московское центральное кольцо» (вместо ранее действовавшей грузовой МКЖД) удалось внести изменения о сохранении более 30 км (или более 50%) грузового пути, что имеет важное значение для снижения нагрузки на автодорожную сеть региона.

Совместно с «Транспортным союзом Московской области» внесен в программу работы объединенной Коллегии на 2017 год вопрос взаимодействия администраций Москвы и Московской области по развитию межрегиональных маршрутов пассажирских перевозок, который для перевозчиков города и области является одним из трудноразрешимых.

Взаимодействие Союза транспортников России
с Государственной Думой Федерального Собрания
Российской Федерации и Советом Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Большую организационную и пропагандистскую работу Союз транспортников России провел по выборам в Государственную Думу VII созыва в сентябре 2016 года.

Наши усилия увенчались успехами – депутатами вновь избраны Ефимов Виталий Борисович – Президент СТР и Москвичев Евгений Сергеевич – Президент АСМАП.

Как и в прошлом созыве в Госдуме они возглавили Комитет по транспорту и строительству в новом составе Думы. Образован в рамках Комитета новый

состав Экспертного совета, состоящий из 9 рабочих групп по отраслевому принципу, в которые вошли руководители ряда членов СТР – как заместители руководителей рабочих групп.

В отчетном периоде члены СТР принимали активное и непосредственное участие в законотворческой деятельности в области транспорта в рамках деятельности существовавших рабочих групп Экспертного совета Комитета Государственной Думы по транспорту.

Осуществлялась работа по подготовке проектов федеральных законов, имеющих первоочередное значение для работы транспортно-дорожного комплекса:

- был доработан с учетом замечаний и предложений экспертов Союза законопроект «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный Министерством транспорта Российской Федерации. В настоящее время создана рабочая группа по доработке законопроекта, в которой участвуют эксперты Союза и представители Минтранса России. 13.02.2017 г. в Аппарате Правительства Российской Федерации проведено очередное совещание по рассмотрению замечаний заинтересованных федеральных органов исполнительной власти на этот законопроект.

- были рассмотрены законы «О грузовых автомобильных перевозках в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

- законопроект «О перевозках транзитных грузов через территорию РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», который был поддержан Правительственной комиссией по транспорту (Протокол от 05.12.2016 г. № 8) и дано поручение Минтрансу России (М.Ю.Соколову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект официального отзыва на законопроект. В связи с этим СТР обратился к заместителю Министра транспорта Российской Федерации Н.А.Асаулу и Председателю Коллегии Евразийской экономической комиссии Т.С.Саркисяну с предложением о включении в план мероприятий («дорожную карту») по реализации Основных направлений скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС вопрос о разработке и подписании международного соглашения (договора) о перевозках транзитных грузов через территорию государств-членов ЕАЭС. Предложение учтено ЕЭК при формировании проекта «дорожной карты».

- законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон от 30.06.2003 г. № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности»», т.к. он был не подготовлен для внесения в ГД РФ. Работа над его редакцией продолжается при участии Ассоциации экспедиторских и логистических организаций и других заинтересованных участников.

- законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» в части поэтапной реализации требований по обеспечению транспортной безопасности (750871-6), внесенный Правительством Российской Федерации 24.03.2015 г., находится в завершающей стадии подготовки ко второму чтению в ГД РФ.

- законопроект «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят в первом чтении 10.02.2017 г. В настоящее время планируется его подготовка ко второму чтению. В этой работе примут участие специалисты ГУП «Московский метрополитен».

Деятельность Союза транспортников России в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Учитывая, что с 2015 г. в Российской Федерации стали действовать положения Договора о создании Евразийского экономического союза, Союз транспортников России уделяет значительное внимание взаимодействию с транспортными объединениями стран – членов ЕАЭС и Консультативными Комитетами Евразийской Экономической Комиссии (ЕЭК).

В состав Консультативного совета по взаимодействию ЕЭК и белорусско-казахстанско-российского бизнес-диалога входит Президент СТР В.Б. Ефимов; членами Консультативного комитета ЕЭК по транспорту и инфраструктуре являются вице-президент СТР Е.Д.Казанцев, генеральный директор Ассоциации АСПОР А.С.Малов. Представители организаций – членов СТР активно работают в качестве экспертов в подкомитетах Консультативного комитета ЕЭК по транспорту и инфраструктуре.

В течение 2016 года члены СТР (АСМАП, РАС, МИИТ, Российская палата судоходства и другие) участвовали в подготовке проекта «Основных направлений скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза». Такое совместное участие различных ведомств и транспортных организаций является примером удачного взаимодействия для достижения поставленных целей. Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26.12.2016 г. Основные направления утверждены. Согласно принятому решению в настоящее время идет подготовка планов мероприятий («дорожных карт») по реализации Основных направлений. Создана рабочая группа по доработке планов мероприятий, в которую вошли представители СТР. Очень активно в этой работе участвуют представители автомобильного и водного транспорта. Общий план мероприятий («дорожную карту») намечено до 31.12.2017 г. внести на рассмотрение Евразийского межправительственного совета. По воздушному транспорту до 01.07.2017 г. будет подготовлен отдельный план с акцентами на

расширение воздушных сообщений, увеличение количества авиакомпаний и частоты полетов.

Поэтому необходимо обратить внимание всех членов СТР на то, что игнорировать документы ЕЭК не следует, поскольку в ближайшем будущем, в связи с их принятием, будут вноситься изменения в действующее законодательство государств-членов ЕАЭС. Защищать интересы российского бизнеса нужно сейчас на стадии подготовки документов ЕАЭС, чтобы потом не получилось так, как это произошло с реализацией технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 710.

Работа Союза транспортников России в Евразийском союзе транспортных, экспедиторских и логистических организаций (ЕСТЭЛО)

Члены Союза транспортников России участвовали в подготовке проекта Основных направлений скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов ЕАЭС не только на площадке Минтранса России с дальнейшим обсуждением вопросов в ЕЭК, но и на площадке ЕСТЭЛО, обсуждая позиции бизнеса со своими коллегами из стран, входящих в ЕАЭС (Беларусь, Казахстан, Киргизия, Украина, Армения).

В Общем собрании членов ЕСТЭЛО (14.04.2016 г., г. Астана) принял участие от Союза транспортников России вице-президент СТР Е.Д.Казанцев. Директор Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК Е.С.Нурахметов, который принял участие в собрании проинформировал участников о деятельности Евразийской экономической комиссии по реализации Договора о ЕАЭС в сфере транспорта, а также о возможностях дальнейшего сотрудничества. В рамках мероприятия обсуждались вопросы интеграции в сфере транспорта в границах ЕАЭС; организация мультимодальных перевозок Европа – Азия; а также международных автомобильных перевозок.

В соответствии с Уставом ЕСТЭЛО на очередной срок Президентом был избран Альмагамбетов Канат Есмуханович – генеральный директор Союза транспортников Казахстана «Kazlogistics».

Основные направления деятельности ЕСТЭЛО в 2016 – 2018 годах согласованы всеми членами Совета ЕСТЭЛО 05.12.2016 г. Так, согласно указанному документу в рамках взаимодействия с Евразийской экономической комиссией, федеральными органами исполнительной власти государств – членов ЕАЭС по реализации Договора о Евразийском экономическом союзе, СТР – как член ЕСТЭЛО отвечает за следующие мероприятия:

- Сопровождение согласования в государствах – членах ЕАЭС Соглашения о судоходстве, предоставляющего право безразрешительного прохода судов

под флагами государств членов ЕАЭС по внутренним водным путям государств – членов.

- Участие в выработке предложений о детализации этапов формирования общего рынка услуг воздушного транспорта для отражения в скоординированной (согласованной) транспортной политике.

В рамках выработки согласованной позиции на заседаниях Советов ЕСТЭЛО, Общих собраниях членов ЕСТЭЛО и отстаивание её в органах исполнительной власти государств – членов ЕАЭС и в ЕЭК отвечает за вопрос «О разработке под эгидой ЕЭК нормативного правового акта, регулирующего транзитные перевозки грузов на территориях государств – членов ЕАЭС».

Работа Союза транспортников России в Общероссийском народном фронте (ОНФ) – решение транспортных проблем в Республике Крым.

Консолидирующим для организаций всех видов транспорта и транспортной деятельности, входящих в СТР стал региональный проект Союза транспортников и ОНФ по развитию транспортного комплекса Крыма.

В Комплексный план мероприятий «Проблемы развития транспортного комплекса и пути их решения в Республике Крым и городе Севастополь» был включен на 2015-2016 год – 61 вопрос, требующий решения.

В подготовке предложений в режиме свободного доступа принимали участие руководители и представители предприятий и организаций транспортного комплекса Республики Крым и города Севастополь, малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

В исполнении намеченных мер были задействованы 10 министерств и ведомств федерального и регионального уровня.

По поручению руководителя Общественного экспертного совета ОНФ (ОЭС ОНФ) Ефимова В.Б. были подготовлены и направлены депутатские запросы и обращения, проинформированы заявители, проанализирована полученная информация о ходе выполнения мероприятий Комплексного плана в объеме 113 сообщений.

В порядке контроля выполнения Комплексного плана мероприятий в феврале 2016 года были подведены промежуточные итоги и направлены в Минтранс Республики Крым для уточнения (исх. № 070/СТР от 16.02.2016г. и приложение на 62 стр.).

Из 61 мероприятия выполнено – 48, находятся в стадии мониторинга - 11. Сняты с контроля, как утратившие актуальность 2 мероприятия.

Инициативы ОЭС ОНФ позволили привлечь внимание к решению важнейших проблем транспортной инфраструктуры и включению их в государственную программу, утвержденную Постановлением Совета министров Республики Крым N 543 "Об утверждении Государственной программы Республики Крым "Развитие транспортно-дорожного комплекса

Республики Крым" на 2015 - 2017 годы" (с изменениями от 23 июня 2016 года), в разделы: автомобильный транспорт, автодорожная инфраструктура, авиационный транспорт, железнодорожный транспорт, морской транспорт и морские порты.

По «Программе некоммерческого лизинга городского пассажирского транспорта, работающего на газомоторном топливе, а также наземного электрического транспорта на территории Крымского Федерального округа», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 г. № 2788-з создана Комиссия с участием представителя от СТР. По предложению Комиссии ГТЛК подписаны контракты на поставку 341 единицы транспортных средств на общую сумму 5 238 179 340, 60 рублей, и осуществляются поставки в 2016-2017 годах в Республику Крым: ГУП РК «Крымавтотранс» на 140 автобусов;

ГУП РК «Крымтроллейбус» на 111 троллейбусов; ГКУ г. Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» от 26.04.2016г. на 90 автобусов малого класса BRAVIS;

Проведены дополнительно в 2016 г. конкурсные мероприятия на поставки 78 троллейбусов и 25 автобусов в город Севастополь в 2017 году.

Основным результатом совместной работы СТР, союзов и ассоциаций по видам транспорта стала возможность оперативно решить на федеральном и региональном уровнях текущие проблемные вопросы транспортной системы, как важнейшей инфраструктурной составляющей экономики Республики Крым и г. Севастополь.

СТР уточняет с региональными отделениями ОНФ необходимость в продолжение в 2017 году публичных мероприятий, проводимых ОЭС ОНФ в г. Симферополе с целью решения имеющихся транспортных проблем.

Традиционными стали региональные мероприятия СТР в Приволжском Федеральном округе.

В марте 2016 года, в дополнение к рассмотренным ранее с участием Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Бабича М.В. вопросов по развитию региональной авиации, внутреннего водного транспорта, внедрения газомоторного топлива, члены СТР приняли участие в заседании Совета при Полномочном представителе по вопросу **«О реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа, полномочий по развитию сети автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения и обеспечения безопасности дорожного движения»** с участием руководителей федеральных органов власти, глав регионов ПФО, членов Федерального собрания Российской Федерации, представителей общественных

и экспертных организаций. В составе подготовительной рабочей группы участвовали представители ассоциации АСПОР (Малов А.С., Махова О.В.).

На заседании, проведенном в совмещенном формате контактной встречи и удаленного доступа, получили возможность доложить о ходе выполнения программ дорожного строительства, эксплуатации и содержания автомобильных дорог, а так же предложить решение проблем, в том числе имеющихся у подрядных дорожных организаций, практически все руководители региональных организаций ПФО.

Деловую площадку Приволжского Федерального округа целесообразно и в дальнейшем использовать, исходя из предложений членов СТР о необходимости совместных действий на этом уровне.

Участие в работе Общественной палаты Российской Федерации

Члены Союза транспортников России принимали активное участие в мероприятиях, проводимых Общественной палатой Российской Федерации в области транспорта.

Рабочей группой по транспорту Комиссии Общественной палаты РФ по развитию реального сектора экономики, которую возглавляет член Общественной палаты РФ Вице-президент СТР Е.Д.Казанцев за период июнь 2014 года– апрель 2017 г. были проведены семь общественных слушаний по развитию транспортного комплекса России.

В 2016 году на площадке Общественной палаты РФ по итогам общественных слушаний «Развитие городского электрического транспорта в Российской Федерации: проблемы и пути их решения» были подготовлены рекомендации о необходимости принятия программы сохранения ГЭТ, получившие резонансный отклик и поддержку.

Рассмотрели и представили свои отзывы 59 органов государственной власти Российской Федерации, в том числе 48 от субъектов федерации.

Инициированные СТР данные слушания и принятые решения ускорили утверждение Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2016 г. №817 «Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям троллейбусов и трамвайных вагонов» что стало источником финансовой поддержки региональных программ, так как представилась возможность получить скидки от 5 до 7,5 млн. руб. при приобретении троллейбуса, и от 8 до 15 млн. руб. при приобретении трамвая. Минпромторгом России учтены пожелания об увеличении суммы субсидирования из федерального бюджета, так как при субсидиях 1-2 млн. руб., действовавших в 2015 году, и стоимости парка свыше 15 млн. за единицу, в бюджетах регионов средств было недостаточно и федеральные субсидии в 2015 г. оказались наполовину невостребованными. Выделенные на 2016 год из федерального бюджета 1 млрд. руб. для субсидирования закупки 80

троллейбусов и 30 трамваев позволили в условиях дефицита бюджетных средств осуществить частичное обновление парка.

Основной вывод инициированных СТР слушаний в Общественной палате РФ - для преодоления разобщенности в решении системных проблем сохранения и развития городского электротранспорта, в стране необходимы единая транспортная политика и программно-целевые подходы и эффективное взаимодействие отраслевых органов исполнительной власти, курирующих ГЭТ - Минтранса России, Минпромторга России, Минэнерго России, Минстроя России с экономическим блоком Правительства Российской Федерации и администрациями субъектов Российской Федерации.

Другим важным мероприятием, проведенным в Общественной палате Российской Федерации, было рассмотрение вопроса 13 мая 2016 года «Социально-экономические аспекты функционирования и развития метрополитенов в городах Российской Федерации», с участием представителей всех метрополитенов России.

В органы власти по итогам слушаний внесены предложения, подготовленные с участием СТР:

- О необходимости решения вопросов в сфере законодательного регулирования деятельности метрополитенов и новых типов рельсовых внеуличных видов транспорта, обновления нормативного и технического регулирования.

- В связи с бурным ростом городов и изменением сложившихся ранее основных пассажиропотоков, необходимо внесение корректив в генеральные планы развития городских агломераций и схемы транспортной сети как их основной части.

- В условиях децентрализации экономики необходима система координации и взаимодействия метрополитенов, заводов-изготовителей подвижного состава, элементов инфраструктуры и комплектующих, направленная на минимизацию издержек в процессе обновления парка, технической эксплуатации систем метрополитенов, модернизации оборудования, развития новых сервисов для пассажиров. Требуется внесение изменений в законодательство и правоприменительную практику в сфере закупочной деятельности метрополитенов.

- Усиливающиеся угрозы в сфере транспортной безопасности, а также технической и технологической безопасности требуют совершенствования технологий организации функционирования метрополитенов как объектов повышенной опасности.

Придавая большое значение пассажирским пригородным железнодорожным перевозкам, Союз транспортников России при активном участии Ассоциации «ЖЕЛДОРРАЗВИТИЕ» (президент Кисько А.Б.) совместно с руководством ОАО «Российские железные дороги» и ее дочерних компаний, руководителей регионов, предприятий провели 10 ноября 2016 г. в

Общественной палате Российской Федерации слушания «Об актуальных вопросах функционирования железнодорожного пассажирского транспорта (в рамках объявленного 2016 года – Годом Пассажира)».

По итогам слушаний приняты рекомендации, которые были разосланы в директивные органы власти, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 07.02.2017 г. исх.№ АД-П9-665 высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации, руководителям заинтересованных министерств и ведомств, ОАО «РЖД» даны указания рассмотреть данные и принять соответствующие меры по их выполнению.

Учитывая, что пригородные перевозки железнодорожным транспортом осуществляются в 74 субъектах Российской Федерации, по состоянию на 01.04.2017 года Общественной палатой РФ и Союзом транспортников России получены ответы от 65 субъектов Российской Федерации.

Проведенный анализ ответов позволяет сделать следующие предварительные выводы:

- Практически все отчитавшиеся регионы сохраняют объемы перевозок в пригородном железнодорожном сообщении в 2017 году на уровне не ниже 2016 года, а некоторые и наращивают их за счет ввода дополнительных поездов и увеличения их составности (Москва, Ленинградская, Новгородская, Самарская, Иркутская и ряд других областей);

- Из 54 регионов 41 отчитался о полной компенсации потерь в доходах перевозчиков за 2016 год;

- Большинство регионов заключили договоры (соглашения) с перевозчиками на 2017 год, заключили и долгосрочные договоры на 15 лет Москва, Московская область, Рязанская область и Санкт-Петербург, на 5 лет Калужская область, на 3 года Вологодская и Владимирская области, на 2 года Ленинградская и Новгородская области.

Более подробный анализ выполнения рекомендаций ОП РФ будет подготовлен по завершению отчетности регионов и исполнительных органов власти Российской Федерации по итогам 1 полугодия и 2017 года в целом.

23 марта 2016 года в Общественной палате Российской Федерации по инициативе Союза транспортников России состоялись общественные слушания на тему «Внутренний и въездной туризм в Российской Федерации: приоритеты развития транспортной инфраструктуры» (далее – общественные слушания). В мероприятии приняли участие: представители Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального агентства по туризму, Управления инфраструктуры и перевозок Федерального агентства железнодорожного транспорта, Правительства Нижегородской области, транспортных, туристских организаций. Было отмечено, что качество туристического продукта напрямую зависит от качества предоставления транспортных услуг. Особое внимание

было уделено федеральным целевым программам в части развития внутреннего и въездного туризма.

В 2016 году продолжалась работа по исполнению рекомендаций общественных слушаний, состоявшихся в 2015 году «Практическая реализация нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом» (07 июля 2015 года), «Система допуска водителей к управлению автотранспортом. Проблемы и пути их решения в свете требований Президента Российской Федерации по сокращению дорожно-транспортных происшествий» (12 ноября 2015 года).

Ряд вопросов, поднятых на общественных слушаниях 12 ноября 2015 года, был включен в материалы по подготовке заседания Президиума Госсовета, посвященного повышению безопасности дорожного движения, который состоялся 14 марта 2016 года в Ярославле и по итогам которого Президентом РФ В.В.Путиным было дано 18 поручений. В состав рабочей группы по подготовке Госсовета вошли также представители транспортного бизнес-сообщества и автошкол, принимавшие участие в указанных общественных слушаниях.

О региональных союзах

Сложной проблемой в работе СТР остается формирование новых региональных союзов и вступление их в СТР, а также повседневная работа существующих союзов. Действующими остаются региональные союзы, сумевшие найти источники финансирования своей деятельности и оплаты взносов в СТР: Транспортный Союз Северо-Запада (г.Санкт-Петербург), «Московский областной транспортный союз», «Тверской автотранспортный союз», «Курский транспортный союз», НП «ТЭК «Межавтотранс» (г.Ростов-на-Дону). В связи со сложным финансовым положением временно переведены на льготный режим Московский транспортный союз, Союз транспортных организаций Курганской области. К сожалению, не оплачивает членские взносы в течение двух лет Транспортный союз Республики Саха (Якутия). В преддверии Общего собрания данному союзу предложено проинформировать СТР о своих дальнейших намерениях (исх. № 028/СТР от 23 января 2017 года) для принятия решения. За неуплату членских взносов из состава СТР исключен Национальный союз железнодорожников (Президент Бусыгин Ю.В.).

Из-за финансовых трудностей представителю СТР в Воронежской области Корнюшкину И.Е. не удастся сформировать региональный транспортный союз.

СТР продолжает работать над восстановлением Транспортного союза в Республике Удмуртия. Главе республики направлено обращение Президента СТР с предложением о создании республиканского союза. Вопрос находится в стадии рассмотрения.

Региональные союзы вместе с профильными союзами и ассоциациями по видам транспорта реализуют свой потенциал, как опора СТР и возможность взаимосвязи с транспортным сообществом, участвуют в проводимых мероприятиях СТР. Активно работают Московский городской и Московский областной транспортные союзы, Транспортный союз Северо-Запада, Тверской автотранспортный союз, НП «ТЭК «Межавтотранс». Но, по мнению руководителей этих союзов, даже при этих условиях, средства организаций очень ограничены. Для улучшения финансовой ситуации необходимо создание для предприятий экономических условий для сбалансированных доходов и расходов, в том числе налоговых и неналоговых платежей, сокращение необоснованных штрафов, а также административных препон для бизнеса, что на практике пока решить не удастся. Вывод руководителей: создание равной конкурентной среды для всех участников рынка на основе реально исполнимых экономических, технических и административных требований – основная задача Союза и его членов.

За отчетный период рекомендована и принята по линии регионального развития в СТР Ассоциация перевозчиков и операторов в сфере железнодорожных пассажирских перевозок и железнодорожного туризма «ЖЕЛДОРРАЗВИТИЕ» и национальная ассоциация перевозчиков нефтепродуктов.

В решении региональных транспортных проблем СТР консолидировано действовал в 2016 году с профсоюзными органами автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, железнодорожного транспорта, профсоюзом сферы жизнеобеспечения, международными объединениями горэлектротранспорта и метрополитенов, подразделениями ТПП РФ, представителем Уполномоченного Президента РФ по защите прав предпринимателей.

Выполнение Плана работы **Союза транспортников России на 2016 год.**

План работы Союза транспортников России на 2016 году (далее – План) утвержден Общим собранием членов Союза транспортников России 02 июня 2016 года.

Члены Союза транспортников России выступили инициаторами, а также организовали и провели с участием заинтересованных органов государственной власти и других транспортных организаций:

- три уставных мероприятия – Общие собрания (июнь, ноябрь) и Съезд в поддержку МАДИ (январь);
- семь круглых столов в регионах по актуальным проблемам промышленного железнодорожного транспорта;
- круглый стол по неналоговым платежам, проводимом совместно с ТПП РФ (ноябрь);

- семинар по вопросам транспортной безопасности (декабрь);
- пять общественных слушаний в Общественной палате РФ по инициативе СТР (туризм-март, горэлектротранспорт – апрель, метрополитены – май, пассажирский транспорт – ноябрь, подготовка водителей – ноябрь);
- международная научно-практическая конференция «Транспортные системы: тенденции развития», организованной МИИТом (сентябрь).

В рамках взаимодействия с Министерством транспорта РФ для решения задач и проблем транспортно-дорожного комплекса России принимали участие в двух встречах с Министром транспорта РФ М.Ю. Соколовым (март, декабрь), в работе Коллегий Минтранса России, координационных и общественных советах при Минтрансе России, а также в коллегиях и советах агентств и службы.

Члены СТР представляли интересы транспортного бизнеса России в Консультативном Совете, Комитете по транспорту и инфраструктуре и подкомитетах ЕЭК в рамках реализации раздела XXI «Транспорт» договора о Евразийском Экономическом Союзе от 29.05.2014 г., а также принимали участие в мероприятиях, проводимых Евразийским союзом транспортных, экспедиторских и логистических организаций.

Велась активная законотворческая и нормотворческая деятельность. Принимали участие в мониторинге значений страховых тарифов, мониторинге правоприменения в РФ федеральных законов и подзаконных актов в области пассажирских перевозок автомобильным транспортом, в доработке федеральных законов по транзиту, поправкам в 220-ФЗ, 16-ФЗ и о транспортно-экспедиторской деятельности и других в рамках Экспертных секций Комитета Государственной Думы по транспорту.

Приняли участие в подготовке материалов для заседания в Приволжском федеральном округе (ПФО) по вопросу развития сети региональных и местных автодорог, проводимом Полномочным представителем Президента Российской Федерации в ПФО В.Бабичем (февраль).

Члены СТР выступили инициаторами мероприятий по популяризации транспортных профессий – конкурс «Дороги России» (АСПОР), конкурс «Лучший по профессии» в области промышленного железнодорожного транспорта в шести регионах (СРО «СУЖДР» и СРО Ассоциация «Промжелдортранс»), выставка «ЭлектроСитиТранс» и праздники ретротехники (ГУП «Мосгортранс»).

К сожалению, по независимым от аппарата СТР причинам и низкой активности самих инициаторов предложений, не был проведен ряд мероприятий, таких как:

- круглый стол по тахографам (РАС)
- круглый стол по дорогам (РОДОС, АСПОР)
- заседание Комитета ТПП РФ по транспорту и экспедированию по вопросам водного транспорта (РПС)

- рабочее совещание с Минтрансом и Росавтодором на тему господдержки дорожных организаций (АСПОР, РОДОС)
- итоговое заседание по исполнению Комплексного плана мероприятий выездных заседаний ОНФ «Проблемы развития транспортного комплекса в Крымском федеральном округе» в июне 2014 года и марте 2015 года
- заседание рабочей группы экспертного совета ОНФ по вопросу снижения издержек при строительстве и содержанию автомобильных дорог (РОДОС).

План мероприятий выполнен на 90%.

Работа с Общественными организациями – не членами СТР.

Государственной Думой Российской Федерации принят Федеральный Закон от 19 мая 1995 года №82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с последними изменениями и дополнениями 8 марта 2015 г., 31 января и 2 июня 2016 года), действие которого распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан (за исключением коммерческих организаций).

Федеральным законом от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями – последнее 19 декабря 2016 года) определены особенности гражданского положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а так же возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и местного самоуправления, а федеральным законом от 27 ноября 2002 года № 156-ФЗ «Об объединении работодателей» определено право работодателей на объединение в целях представительства и защиты своих прав и охраняемых законом интересов без предварительного разрешения органов государственной власти и местного самоуправления на добровольной основе, а так же вступать в объединения работодателей в порядке, установленном условиями объединения работодателей.

Союз транспортников России, основываясь на положениях этих и других федеральных законов, Положений и Уставов общественных организаций, строит свою работу по установлению деловых творческих связей с другими смежными организациями, как в области транспорта, так и в целом в области развития экономики страны.

Учитывая, что крупнейшие общественные объединения – Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российский Союз промышленников и предпринимателей, «Деловая Россия», «Опора России» и другие уделяют в своей работе большое внимание развитию транспортной системы страны и защите интересов транспортного предпринимательства, Союз транспортников России прорабатывает вопрос о налаживании деловых контактов с этими организациями. В настоящее время сложилась ситуация, когда созданные в этих организациях Комитеты, Комиссии, рабочие группы обсуждают одни и те же вопросы, идеи и проблемы в транспортной системе, в т.ч. и касающиеся взаимоотношений с Правительством Российской Федерации, отдельно друг от друга, каждый выходит со своими предложениями и выводами.

Поэтому было бы целесообразно проработать вопрос о взаимодействии между СТР, ТПП РФ, РСПП, «Деловая Россия» и «Опора России» и создании Экспертного Совета предпринимателей в области транспорта, на котором было бы можно обещать особо значимые для транспорта проекты и экономические

проблемы, вносить предложения в государственные органы по их решению или объединяться для их решения самим представителем транспортного бизнеса.

Проект Положения об Экспертном Совете Союзом транспортников России будет разработан и передан в указанные организации для рассмотрения после получения согласия от его участников на создание Совета.

Краткая характеристика общественных организаций

1. Торгово-промышленная палата Российской Федерации

Тесные связи СТР установлены с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, в рамках которой создан Комитет по транспорту и экспедированию, возглавляемый Президентом СТР Ефимовым В.Б. В Комитете образованы два подкомитета – по железнодорожному транспорту и по логистике, в состав которых вошли члены СТР.

Помимо участия в работе Комитета, Союз транспортников России принимает участие в большинстве мероприятиях, проводимых ТПП РФ, в которых есть интерес транспортного бизнеса.

Так, например, СТР принял участие в работе XII Всероссийского налогового форума-2016, организованного ТПП РФ 30 ноября 2016 г. проводя в его рамках Круглый стол «Проблемы неналоговых платежей транспортной отрасли: прогноз экономического состояния в 2017 году».

Предложения по итогам работы круглого стола вошли в Рекомендации Форума и направлены Торгово-промышленной палатой в органы государственной власти:

1. Продолжить работу по анализу и реформированию системы уплаты неналоговых платежей. В частности, провести работу по систематизации норм законодательства, устанавливающих отдельные виды неналоговых платежей, унифицировать порядок установления, введения, взимания и администрирования неналоговых платежей.

2. Принять рамочный закон, определяющий основы системы неналоговых платежей.

3. Организовать мониторинг нагрузки на бизнес в разрезе видов экономической деятельности и (на основе этого мониторинга) обеспечить в рамках фискальной политики выравнивание (устранение явных диспропорций) неналоговой нагрузки на бизнес по видам деятельности.

4. Определить, что установление новых или изменение действующих неналоговых платежей должно осуществляться федеральными законами, а не подзаконными актами. При этом оценка социально-экономических последствий таких решений должна осуществляться с участием ведущих объединений предпринимателей и отраслевого бизнеса.

5. Принять во внимание значительную (до 1% от выручки) неналоговую нагрузку авиакомпаний, связанную с уплатой дополнительного тарифа на

социальное обеспечение лётных экипажей в размере 14% с фонда заработной платы, дополнительно к стандартным взносам на пенсионное страхование, установленных законодательством. Рассмотреть возможность снижения дополнительного тарифа на социальное обеспечение лётных экипажей, установленного Федеральным законом № 155-ФЗ от 27 ноября 2001 г. «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» в рамках комплексного рассмотрения вопроса с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

6. Обеспечить целевой характер использования средств, получаемых за счет неналоговых платежей, на улучшение условий ведения бизнеса в соответствующих видах деятельности с ежегодной отчетностью об эффективности расходования этих средств.

Вместе с тем необходимо продолжить совместную работу членов СТР, Торгово-промышленной палаты РФ, Минтранса России, других заинтересованных общественных организаций по положительному решению вопроса о распространении до 01.01.2020 г. применения ставки 0% по НДС по всем внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа, а не только, если пункт отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

2. РСПП – Российский Союз промышленников и предпринимателей

Общероссийская организация, представляющая интересы деловых кругов как в России, так и на международном уровне. Осуществляет свою деятельность посредством двух юридических лиц, обладающих различным правовым статусом – Общероссийского объединения работодателей (ОО «РСПП») и общероссийской общественной организации (РСПП).

РСПП включает в себя более ста отраслевых и региональных объединений ключевых секторов экономики, объединяет тысячи крупнейших российских компаний.

Свою деятельность ведет с мая 1990 года.

Сегодня РСПП – самое влиятельное общественное бизнес-объединение России, нацеленное на создание цивилизованной предпринимательской среды, на совершенствование общих стандартов ведения бизнеса, корпоративного управления, на повышение влияния и социального авторитета отечественных предпринимателей.

С сентября 2005 года РСПП возглавляет А.Н.Шохин.

Коллегиальным руководящим органом РСПП, избираемым съездом является Правление. В состав Правления входят Калинин А.С. – Президент ООО «Опора России», Катырин С.Н. – Президент ТПП РФ, Клявин А.С. –

президент Российской палаты судоходства, **Малов А.С.** – президент ООО «АСПОР», **Москвичев Е.С.** – президент Ассоциации АСМАП, председатель Комитета ГД РФ по транспорту и строительству, **Филева Н.В.** – председатель Совета директоров ЗАО «Группа компаний С7».

Таким образом, в Правлении РСПП избраны четыре руководителя организаций, входящих в состав Союза транспортников России: Клявин А.Ю., Малов А.С., Москвичев Е.С. и Филева Н.В.

Членство в РСПП членов СТР

1. Общероссийское отраслевое объединение работодателей в дорожном хозяйстве «АСПОР».
2. Ассоциация международных автомобильных перевозчиков.
3. Закрытое акционерное общество «Группа компаний С7».
4. Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Российская палата судоходства».

Из числа членов Правления **сформировано Бюро Правления из 27 влиятельных предпринимателей**, которые возглавляют рабочие органы РСПП, под их руководством действует целый ряд Комитетов и Комиссий по ключевым направлениям экономической и социальной политики.

Одной из главных Комиссий РСПП является Комиссия по транспорту и транспортной инфраструктуре, которую возглавляет Президент ОАО «РЖД» Белозеров О.В., которая состоит из 33 членов, 4 экспертов и 3-х подкомиссий по видам транспорта. Заместителями Председателя Комитета являются члены СТР:

- **Старовойтов О.И.** – президент Российского автотранспортного союза (РАС), не являющийся членом РСПП.
- **Филева Н.В.** – председатель Совета директоров ЗАО «Группа компаний С7».

Членами Комитета являются члены СТР:

- **Клявин А.Ю.** – президент Российской палаты судоходства.
- **Малов А.С.** – президент ассоциации АСПОР.
- **Федоров И.П.** – генеральный директор ООО «Управление транспортными активами»

Экспертом в Комиссию включен **Казанцев Е.Д.** – вице- президент Союза транспортников России.

Подкомиссию по железнодорожному транспорту и железнодорожной инфраструктуре возглавляет Пехтерев Ф.С. – генеральный директор АО «Институт экономики и развития транспорта», в ее состав входит 16 человек, но представителей СТР – никого нет.

Подкомиссию по авиации и авиационной инфраструктуре в количестве 14 человек возглавляет Филева Н.В. – председатель Совета директоров ЗАО «Группа компаний С7», член СТР.

В состав подкомиссии входит представитель аэропорта «Домодедово», член СТР.

Ответственным секретарем подкомиссии является сотрудник ЗАО «Группа компаний С7», член СТР.

Подкомиссию по автомобильному транспорту, развитию автодорожной инфраструктуры и транспортно-экспедиторской деятельности в количестве 8 человек возглавляет Старовойтов О.И. – Президент Российского автотранспортного союза, секретарем является Гацулов В.В. – исполнительный директор РАС. Членами подкомиссии являются представители АСМАПа, Российской ассоциации экспедиторских и логистических организаций, РАСа, НИИАТа, МАДИ.

Таким образом из 8 членов подкомиссии 5 являются представителями трех организаций – членов СТР. Необходимо отметить, ни одна организация не является членом РСПП, в составе подкомиссии нет представителей дорожной отрасли, хотя название подкомиссии – подразумевает их участие.

Подкомиссия по морскому, речному транспорту и портовой индустрии в количестве 8 человек возглавляет Троценко Р.В. – Председатель Совета директоров ООО «Инфраструктурная корпорация «АЕОН» **В состав подкомиссии входит Клявин А.Ю.** – президент Российской палаты судоходства, член СТР, а так же Пурим Д.Ю. – генеральный директор ПАО «Совфрахт» - председатель Комиссии по железнодорожным, морским и речным перевозкам ООО «Деловая Россия».

В 2016 году было проведено заседание Комиссии под руководством Председателя Комиссии Белозерова О.В., 5 заседаний подкомиссии по авиации и авиационной инфраструктуре с участием Председателя Филевой Н.В., 5 заседаний Подкомиссии по автомобильному транспорту, развитию автодорожной инфраструктуры и транспортно-экспедиторской деятельности (в т.ч. два – заочное рассмотрение), 3 заседания подкомиссии по морскому и речному транспорту и портовой индустрии, и одно заседание подкомиссии по железнодорожному транспорту.

Комиссией РСПП по транспорту, ее подкомиссиями в 2016 году рассмотрены и даны замечания и предложения, которые учтены полностью или частично по более 120 проектам нормативных правовых актов и стратегических документов.

3. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»

Общероссийская общественная организация – Союз предпринимателей нового поколения российского бизнеса, работающих в основном в не сырьевом – перерабатывающем секторе нашей экономики: в машиностроении, строительстве, легкой промышленности, в сельском хозяйстве и сфере финансовых услуг, информационных технологий и т.д.

Образована в 2001 году. Объединяет предпринимателей из 77 регионов Российской Федерации, имеет 30 комитетов и 86 отраслевых отделений предпринимателей.

Стратегическая цель :

- добиться развития России как демократической страны с современной рыночной экономикой, развитым многочисленным бизнесом и сильным государством, обеспечивающим эффективное развитие и порядок в стране.

Главные задачи:

- взаимодействие с органами государственной власти, подготовка аналитических докладов, экспертных заключений, проектов текстов законодательных актов с целью создания условий для экономического роста и развития предпринимательства в России;
- защита интересов бизнеса от неправомерных действий со стороны конкурентов, государственных и правоохранительных структур, а так же организация работы по устранению избыточных административных и иных барьеров, препятствующих ускоренному развитию экономики.

Президент «Деловой России»: Алексей Евгеньевич Репик, так же является сопредседателем «Деловой России».

Всего утверждено шесть сопредседателей, в том числе Борис Юрьевич Титов – уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Функцию руководящего органа «Деловой России» исполняет Генеральный Совет – как постоянно действующий орган, состоящий из 82 человек. Совет обсуждает вопросы развития различных отраслей не сырьевого сектора, актуализирует проблематику, ищет и предлагает возможные пути развития, налаживает диалог между государственными исполнительными органами и деловым сообществом. В заседаниях Совета принимают участие высшие руководители министерств и ведомств включая Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей.

Начиная с 2005 года «Деловая Россия» проводит ежегодно бизнес-форумы по обсуждению актуальных и важных вопросов развития предпринимательства России.

Головной структурой «Деловой России» в решении отраслевых проблем является **Федеральный межотраслевой Совет**, члены которого осуществляют координацию действий отраслевых отделений в реализации проектов и программ в соответствии с Положением, утверждаемым Генеральным Советом.

Финансирование деятельности Межотраслевого Совета осуществляется из дополнительных взносов, размер которых утверждает Генеральный Совет «Деловой России».

Создан и Экспертный Совет «Деловой России», состоящий из 22 человек, а так же 23 Комитета по различным видам деятельности.

Комитета по транспортным проблемам отдельного нет, но есть Комиссия Генерального Совета по железнодорожным, морским и речным перевозкам (в составе 9 комиссий), которую возглавляет Член Президиума Генсовета «Деловой России», председатель Совета директоров ПАО «Совфрахт» Д.Ю. Пурим.

Комиссия состоит из **15 членов**, среди которых – Президент Российской палаты судоходства, член СТР – **А.Ю. Клявин**, Генеральный директор ОАО «Московское речное пароходство» **К.О.Анисимов**. Исполнительный директор СРО НП «Совет операторов железнодорожного транспорта **А.А.Дружинин** и другие руководители судоходных компаний и организаций.

Цель Комиссии – содействовать развитию бизнеса в сфере оказания транспортных, экспедиторских, логистических, в т.ч. международных услуг.

Основная задача – обеспечение экспертизы законодательных инициатив в транспортной сфере и подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования, проведение публичных мероприятий для привлечения внимания к проблемам перевозок.

Первое заседание этой Комиссии проведено 26 февраля 2016 года, которая приняла активное участие в подготовке материалов для заседания Президиума Генсовета 15 августа 2016 года по вопросу развития внутренних водных путей.

Комиссия работает в тесном контакте с подкомиссией Российского Союза промышленников и предпринимателей (РСПП) по морскому, речному транспорту и развитию транспортной инфраструктуры (Троценко Р.В.), с Общественным Советом агентства Росморречфлот, Российской палатой судоходства, Российской ассоциацией экспедиторских и логистических организаций.

4. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

Направление деятельности «Опора России»

К числу основных направлений деятельности общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «**ОПОРА РОССИИ**» относятся:

Правовая защита предпринимателей:

Одной из основных задач «**ОПОРЫ РОССИИ**» является защита прав и интересов предпринимателей с целью предотвращения незаконных действий, рейдерских захватов и давления в отношении представителей малого бизнеса. Десять лет при «**ОПОРЕ РОССИИ**» работает Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов. За эти годы, благодаря квалифицированной помощи юристов Бюро, тысячи предпринимателей добились благополучного исхода, казалось, неразрешимых и самых сложных ситуаций.

Помощь в привлечении финансирования и развитии бизнеса:

Венчурный фонд МСБ, запущенный Промсвязьбанком совместно с «ОПОРОЙ РОССИИ» в 2013 году, заключает сделки по инвестированию в проекты молодых предпринимателей и предоставляет им возможность вывести свой бизнес на новый уровень.

Формирование благоприятной бизнес-среды:

На протяжении восьми лет «ОПОРА РОССИИ» проводит исследование «Предпринимательский климат в России: ИНДЕКС ОПОРЫ». Исследование охватывает около 40 российских регионов и 12 городов-миллионников и демонстрирует, какие аспекты предпринимательского климата в регионах являются самыми проблемными, требующими немедленного реагирования.

Стимулирование развития предпринимательской активности:

«ОПОРА РОССИИ» активно способствует популяризации идеи малого предпринимательства в России и стремится рассказывать о лучших практиках ведения бизнеса. С этой целью «ОПОРА РОССИИ» проводит всероссийский конкурс для предпринимателей «Бизнес-Успех». Соорганизаторами конкурса выступают Агентство стратегических инициатив, МСП Банк, при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, «ОПОРА РОССИИ» **активно поддерживает развитие молодежного предпринимательства**, способствуя становлению новой формации предпринимателей, ориентированных на внедрение и развитие инноваций и технологий.

«ОПОРА РОССИИ» В ЦИФРАХ:

85 региональных отделений;

398 местных отделений;

108 отраслевых союза, ассоциации и гильдии формируют Некоммерческое партнерство «ОПОРА»;

«ОПОРА РОССИИ» и НП «ОПОРА» объединяют около 450 тысяч предпринимателей, которые создают более 5 миллионов рабочих мест.

В структуре «ОПОРЫ РОССИИ» работают профильные комитеты и комиссии, ведущие деятельность по ключевым для малого и среднего предпринимательства темам. Деятельность Комитетов и Комиссий нацелена на выработку предложений, способствующих развитию предпринимательства в России.

При непосредственном участии «ОПОРЫ РОССИИ» был разработан и принят ряд федеральных законов: о защите конкуренции, о развитии малого и среднего предпринимательства, об отмене ККТ для плательщиков ЕНВД, о льготной приватизации для малых предпринимателей и др.

Экспертная и аналитическая деятельность «ОПОРЫ РОССИИ» нашла свое отражение в ряде правительственных решений: в 2007 г. Правительством РФ приняты правила недискриминационного доступа к электросетям для

малого бизнеса, создана Правительственной комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства и др.

О комитете по транспорту Опоры России

(Председатель – Глеб Вячеславович Киндер, Член Президиума Правления)

Цель: способствовать устойчивому развитию транспортных предприятий и предприятий грузовладельцев.

Первоочередные задачи комитета:

- Мониторинг функционирования транспортных предприятий малого и среднего бизнеса в условиях сложившейся экономической действительности: снижения объемов перевозок и доступности кредитных ресурсов;
- Мониторинг ситуации применения Постановления Правительства РФ от 14.06.2013 N 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»: продление льготного тарифа, введение с 15 апреля 2016 года пост-оплаты, включение платы по счетам «Платона» в УСН-расходы, проработка поручения президента в части уменьшения транспортного налога на сумму осуществленных платежей в рамках системы компенсации ущерба, причиняемого транспортными средствами с разрешенной массой свыше 12-ти тонн, российским автодорогам.
- Развитие дорожного сервиса на автомобильных трассах федерального и регионально значения.
- Обеспечение доступа компаний малого и среднего бизнеса к государственным закупкам и закупкам у компаний с государственным участием.
- Обеспечение взаимодействия от «ОПОРЫ РОССИИ» в рамках заключенного соглашений о сотрудничестве с Министерством транспорта Российской Федерации, ГК «Автодор», ОАО «РЖД».

Направления деятельности по видам транспорта: железнодорожный транспорт, автомобильный транспорт, водный транспорт, воздушный транспорт, дорожное строительство.

ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
ключевых целей и приоритетных задач
Министерства транспорта Российской Федерации на 2017 год

Ключевыми целями Министерства транспорта Российской Федерации на 2017 год являются:

- повышение доступности и качества услуг пассажирского транспорта;
- транспортное обеспечение Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации;
- развитие транспортной инфраструктуры, стимулирующей увеличение темпов экономического роста и повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг;
- повышение эффективности и безопасности функционирования транспортного комплекса.

ЦЕЛЬ 1. ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА УСЛУГ
ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА

Достижение цели по повышению доступности и качества услуг пассажирского транспорта обеспечивается решением задач по обеспечению потребности в перевозках пассажиров на железнодорожном и воздушном транспорте, повышению транспортной доступности Республики Крым и города федерального значения Севастополя, совершенствованию государственного регулирования в сфере пассажирских перевозок.

Приоритетные задачи:

- обеспечение потребности в перевозках пассажиров на железнодорожном транспорте;
- развитие внутренних перевозок воздушным транспортом;
- организация прямого смешанного сообщения с Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем;
- стандартизация в сфере транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;
- разработка порядка определения начальной (максимальной) цены государственного или муниципального контракта, цены государственного или муниципального контракта, заключаемого с единственным подрядчиком на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования и наземным городским электрическим транспортом на регулярных маршрутах по регулируемым тарифам.

Результаты решения задач в 2017 году:

- транспортная подвижность населения составит 7,9 тыс. пасс.-км на 1 человека, в том числе на транспорте общего пользования – 3,5 тыс. пасс.-км на 1 человека;
- перевозка 1065,5 млн. пассажиров на железнодорожном транспорте, в том числе 964,1 млн. пассажиров в пригородном сообщении;
- рост авиационной подвижности населения на региональных и местных авиалиниях на 165,6 % к уровню 2011 года;
- перевозка 11,39 млн. пассажиров на внутренних региональных авиалиниях, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправки которых является г. Москва;
- перевозка 369 тыс. пассажиров в прямом смешанном сообщении на территорию Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении;
- апробация социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в г. Калининграде в рамках реализации Программы ООН / Глобального экологического фонда/ Министерства транспорта Российской Федерации «Сокращение выбросов парниковых газов от автомобильного транспорта в городах России»;
- подготовка проекта приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены государственного или муниципального контракта, цены государственного или муниципального контракта, заключаемого с единственным подрядчиком на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования и наземным городским электрическим транспортом на регулярных маршрутах по регулируемым тарифам».

ЦЕЛЬ 2. ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУБКА КОНФЕДЕРАЦИЙ FIFA 2017 ГОДА И ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ FIFA 2018 ГОДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Достижение данной цели обеспечивается путем решения задач по реализации мероприятий в части строительства и реконструкции транспортной инфраструктуры в городах-организаторах Кубка конфедераций и чемпионата мира по футболу, а также организации эффективного, безопасного, комфортного и своевременного перемещения участников и гостей соревнований.

Приоритетные задачи:

- строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры в рамках федеральной программы подготовки к проведению Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации;
- разработка системы управления перевозками в период проведения соревнований;
- обеспечение соответствия транспортной инфраструктуры требованиям по обеспечению безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями;
- безопасность движения транспорта и перевозок всех гостей и участников соревнований.

Результаты решения задач в 2017 году:

- ввод в эксплуатацию после строительства и реконструкции объектов аэропортовой инфраструктуры в аэропортах «Стригино» (г. Нижний Новгород) и «Кольцово», (г. Екатеринбург), завершение строительства аэропортового комплекса «Платов» (г. Ростов-на-Дону);
- ввод в эксплуатацию после строительства и реконструкции 7 объектов улично-дорожной сети;
- перевозка 736,5 тыс. зрителей и участников спортивных соревнований.

ЦЕЛЬ 3. РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, СТИМУЛИРУЮЩЕЙ УВЕЛИЧЕНИЕ ТЕМПОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРОВ И УСЛУГ

Для достижения цели необходимо решить задачи по развитию сети автомобильных дорог федерального значения, железнодорожных линий, аэродромной сети, увеличению пропускной способности российских морских портов.

Приоритетные задачи:

- развитие сети автомобильных дорог федерального значения;
- развитие железнодорожных линий;
- увеличение пропускной способности российских морских портов;
- развитие аэродромной сети.

Результаты решения задач в 2017 году:

- ввод в эксплуатацию после строительства и реконструкции 326,2 км автомобильных дорог федерального значения, в том числе ввод в эксплуатацию 69,5 км автомобильных дорог федерального значения на условиях государственно-частного партнерства;

- ввод в эксплуатацию 717,2 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий;
- прирост производственной мощности российских морских портов в объеме 27,12 млн. тонн;
- ввод в эксплуатацию после реконструкции 9 взлетно-посадочных полос.

ЦЕЛЬ 4. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

Достижение цели по повышению эффективности и безопасности функционирования транспортного комплекса обеспечивается решением задач по реализации мероприятий по повышению качества автомобильных дорог федерального значения, дорожной сети городских агломераций в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», сохранению качественных характеристик внутренних водных путей, поддержанию характеристик инфраструктуры железнодорожного транспорта, обеспечению функционирования пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, внедрению инноваций в транспортном комплексе, развитию международного сотрудничества в области транспорта, реализации определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Приоритетные задачи:

- повышение качества автомобильных дорог федерального значения;
- повышение качества дорожной сети городских агломераций в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»;
- сохранение качественных характеристик внутренних водных путей;
- поддержание характеристик инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- обеспечение функционирования пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- проведение комплекса работ по созданию и обновлению баз данных навигационной информации для картографического обеспечения внутренних водных путей с использованием сигналов навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, перспективных глобальных навигационных спутниковых систем и их функциональных дополнений;
- разработка и реализация мер по поэтапному переходу на использование газомоторного топлива в транспортном комплексе;

- наращивание интеграционного взаимодействия в сфере транспорта в рамках Евразийского экономического союза;
- выработка предложений в целях оптимизации мероприятий по практической реализации положений законодательства в области обеспечения транспортной безопасности.

Планируемые результаты решения задач в 2017 году:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составит 40869 км или 77,3 % от общей протяженности;
- доля протяженности дорожной сети городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» составит 44%;
- доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой составит 36,7 %;
- капитальный ремонт и реконструкция железнодорожных путей общего пользования составит 5084 км;
- эксплуатация 311 пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств составит 85,7 % к 2011 году;
- создание и обновление электронных навигационных карт внутренних водных путей Российской Федерации и базы данных навигационной информации на участках внутренних водных путей общей протяженностью 9210 км;
- внесение на утверждение в Правительство Российской Федерации проекта государственной программы, направленной на поэтапный переход на использование газомоторного топлива в транспортном комплексе;
- разработка Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации, скоординированной (согласованной) транспортной политики государств - членов Евразийского экономического союза, а также «дорожной карты» по вопросам воздушного транспорта;
- осуществление мероприятий, направленных на обеспечение транспортной безопасности в ходе проведения в Российской Федерации Кубка конфедерации FIFA 2017 года.