



СОВЕТ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

по вопросам
деятельности ОАО «РЖД»
и его ДЗО при Правительстве РФ

ПРОТОКОЛ № 01/2017

заседания Комитета по вопросам пассажирских перевозок

Дата проведения: 04 сентября 2017 года.

Время начала: 14 часов 00 минут.

Форма проведения: совместное присутствие (очная).

Место проведения: Москва, Якиманский пер., 6, (АЦ «ФОРУМ»), большая переговорная.

На заседании присутствовали:

Члены Совета потребителей:

1. **Янков Кирилл Вадимович** - Председатель Комитета по вопросам пассажирских перевозок Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО
2. **Хромов Михаил Борисович** - Генеральный директор ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания»

Эксперты Совета потребителей:

1. **Афоненков Максим Александрович** - Эксперт Союза пассажиров
2. **Брокар Светлана Николаевна** - Советник Сопредседателя Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД»
3. **Каверин Олег Вадимович** - Член Ассоциации «Желдорразвитие»
4. **Максимов Сергей Михайлович** - Заместитель Генерального директора по пассажирской работе АО «СЗПК»
5. **Морозов Александр Сергеевич** - Компания АЕСОМ, старший руководитель проектов
6. **Плотникова Дарья Александровна** - Младший научный сотрудник ИНП РАН
7. **Саакян Юрий Завенович** - Генеральный директор АНО «Институт проблем естественных монополий»

Приглашенные

1. **Вяткин Андрей Анатольевич** - Заместитель начальника Департамента управления бизнес-блоком «Пассажирские перевозки» ОАО «РЖД»
2. **Михалёв Максим Викторович** - Главный специалист отдела сопровождения корпоративных проектов Правового департамента ОАО «РЖД»
3. **Ротанов Александр Николаевич** - Заместитель начальника Департамента управления бизнес-блоком «Пассажирские перевозки» ОАО «РЖД».
4. **Филатов Андрей Альбертович** - Первый заместитель генерального директора АО «МТ

ППК»

5. Никитин Олег Аникеевич - Заместитель генерального директора АО «ФПК»
6. Заграй Екатерина Максимовна - Начальник отдела Правового управления АО «ФПК»
7. Смирнов Денис Викторович - Начальник управления стратегического развития и корпоративного строительства АО «ФПК»
8. Крапивин Олег Олегович - Заместитель начальника правового управления АО «ФПК»
9. Лецишин Игорь Олегович - Начальник отдела внешних связей АО «ФПК»
10. Парамонов Владимир Борисович - Начальник отдела по работе с субъектами РФ АО «ВВПК»
11. Мишанин Вадим Владимирович - Директор по продвижению новых проектов ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания»
12. Ерохова Елена Николаевна - Советник Генерального директора ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания», эксперт по вопросам пригородных пассажирских перевозок

Повестка заседания:

1. О проекте ФЗ «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. О рассмотрении предложений по плану работы Комитета по вопросам пассажирских перевозок на 2017 -2018 годы.

По вопросу 1. О проекте ФЗ «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В обсуждении приняли участие: Янков К.В., Хромов М.Б., Афоненков М.А., Брокер С.Н., Ерохова Е.Н., Заграй Е.М., Каверин О.В., Крапивин О.О., Лецишин И.О., Максимов С.М., Мишанин В.В., Морозов А.С., Мусловец А.А., Никитин О.А., Парамонов В.Б., Саакян Ю.З., Смирнов Д.В., Филатов А.А., Вяткин А.А., Михалев М.В., Ротанов А.Н.

Члены и эксперты Совета потребителей отметили следующее.

Важность и необходимость принятия закона, значительная глубина проработки проекта, повышение уровня защиты потребителей в случае его принятия, и в целом Совет потребителей АО «РЖД», его дочерних и зависимых обществ поддерживает проект.

Рекомендации Комитета.

1) Предлагаемое в проекте разделение уровней ответственности между Российской Федерацией (дальнее сообщение) и субъектами федерации (пригородное сообщение) нуждается в дальнейшем уточнении с учётом того, что, в силу крупных размеров отдельных субъектов, а также незначительного пассажиропотока (влекущего нецелесообразность организации отдельных пригородных маршрутов при наличии дальних) поезда дальнего следования в

отдельных случаях выполняют функции исключительно (или почти исключительно) перевозки внутри субъекта федерации. Представляется, что потребности пассажиров в таких местных перевозках, осуществляемых поездами дальнего следования, будут лучше учитываться на региональном, а не на федеральном уровне. Разделение ответственности между уровнями государственной власти целесообразно определять не технической классификацией пассажирских поездов (которая определяется не законами, а подзаконными актами), а видом перевозки (межрегиональная, внутрирегиональная), не отражаемой в существующей классификации, в том числе в силу объективно сложившейся топологии железнодорожной сети.

2) Представляются излишними положения проекта, обязывающие перевозчика согласовывать маршруты курсирования поездов, не включенных в организационный договор, с соответствующими государственными органами. Целесообразно рассмотреть возможность уведомительного порядка, при котором государственный орган, получив уведомление об организации нового маршрута, вправе приостановить его реализацию только в случае, если вследствие организации такого маршрута увеличится потребность в бюджетном субсидировании маршрутов, действующих в соответствии с ранее заключенными организационными договорами.

3) Предусмотренный проектом порядок проведения конкурсных процедур при заключении организационного договора предусматривает ситуацию, когда на конкурс не подано ни одной заявки. В этом случае организатор проводит повторный конкурс, пересмотрев условия и требования. Учитывая, что на повторный конкурс также может быть не подано ни одной заявки, понадобится еще один конкурс.

В целях защиты интересов пассажиров во избежание заикливания процесса проведения безрезультатных конкурсов целесообразно установить предельный срок заключения организационного договора, а также определить правила и условия выбора перевозчика на период подготовки и проведения новых конкурсных процедур.

4) Проект закона оставляет за рамками правового регулирования организацию регулярного пассажирского сообщения на железнодорожных путях необщего пользования.

По вопросу 2. О рассмотрении предложений по плану работы Комитета по вопросам пассажирских перевозок на 2017 -2018 годы.

В обсуждении приняли участие Брокар С.Н., Янков К.В.

Советник Сопредседателя Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» Брокар С.Н. проинформировала присутствующих об истории и текущем статусе вопроса создания собственного регламента работы Советами, также вопроса принятия решений.

Рекомендации Комитета.

Председатель Комитета Янков К.В. предложил в течение 2-х недель подготовить план работы, при этом особое внимание уделять развитию московского ж/д узла и ВСМ.

Председатель Комитета

Янков К.В.