



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Минтранс России

# Перспективная конфигурация организации пригородного пассажирского сообщения – новая регуляторная модель

Советник Министра транспорта  
Российской Федерации  
Елизарьев Юрий Владиленович

27 ноября 2017 г.



## Задачи

### **законопроекта «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

- Обеспечение удовлетворения потребности населения в услугах пассажирского железнодорожного транспорта
- Развитие рынка услуг пассажирского железнодорожного транспорта
- Переход к удовлетворению потребностей населения в услугах пассажирского железнодорожного транспорта через систему договоров об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения
- Дерегулирование пассажирских железнодорожных перевозок, в отношении которых не заключаются договоры об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения
- Развитие конкуренции, создание равных условий для участников рынка услуг пассажирского железнодорожного транспорта
- Обеспечение недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования
- Обеспечение инвестиционной привлекательности, стимулирование привлечения инвестиций в сферу пассажирских железнодорожных перевозок
- Обновление подвижного состава, повышение качества услуг в сфере пассажирских железнодорожных перевозок
- Внедрение новых технологий при обслуживании пассажиров на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и в поездах
- Содействие развитию российского транспортного машиностроения



## Основные положения законопроекта (1/4)

1

Введение новой формы договора – договора об организации регулярного пассажирского ж/д сообщения

- Организационный договор, обеспечивающий долгосрочное взаимодействие частного сектора (перевозчика) и государства по аналогии с моделью концессионного соглашения
- Срок 15 лет, закрепление формулы ценообразования, инвестиционные обязательства перевозчика, размер/формула субсидий и правила их пересмотра

2

Регламентация процедур подготовки и проведения конкурсов на право заключения договоров об организации РПЖС

- Закон подробно регламентирует порядок подготовки, определения критериев, проведения конкурса на право заключения договора об организации РПЖД и определяет особенности таких конкурсов
- Детальная регламентация, публичность процедур заключения договора обеспечивает прозрачность конкурсных процедур, снижение коррупционных рисков и других факторов, снижающих эффективность расходования бюджетных средств

3

Ведение единого федерального реестра маршрутов как дальних, так и пригородных перевозок

- Закон наделяет Росжелдор функциями ведения реестра всех ЖД маршрутов, что позволяет обеспечить комплексное транспортное планирование, удовлетворение транспортных потребностей населения



## Основные положения законопроекта (2/4)

4

### Развитие конкуренции на рынке пассажирских железнодорожных перевозок

- Закон закрепляет условия конкуренции среди перевозчиков за право заключения организационного договора
- Закон предусматривает конкуренцию между перевозчиками на маршрутах (могут существовать несколько маршрутов, обеспечиваемых разными перевозчиками, но удовлетворяющих одинаковые транспортные потребности населения)

5

### Обеспечение инвестиционной привлекательности пассажирских перевозок и обновление подвижного состава

- Закон обеспечивает привязку тарифов к долгосрочным параметрам экономической деятельности, что позволяет осуществлять финансовое планирование на весь инвестиционный цикл от закупки/модернизации подвижного состава до его полной амортизации
- Предусмотренные законом организационные договоры - долгосрочные соглашения со справедливым распределением рисков между государственным и частным секторами привлекательны для банков, участвующих в финансировании концессий и других проектов государственно-частного партнерства
- Положения закона защищают права кредиторов, финансирующих инвестиции перевозчиков в рамках их обязательств по организационным договорам. Тем самым повышается доступность долгосрочных кредитов для перевозчиков
- Долгосрочные организационные договоры позволяют перевозчикам закупать подвижной состав на привлеченные финансовые средства, что обеспечивает обновление подвижного состава, а также повышение качества услуг в сфере пассажирских железнодорожных перевозок



## Основные положения законопроекта (3/4)

6

### Эффективное использование субсидий, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъектов РФ

Законопроектом предусмотрен ряд механизмов контроля за эффективным использованием субсидий, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъектов РФ, в том числе:

- Решение о субсидировании перевозчика принимается исключительно в случае, если на момент его принятия отсутствует такой же маршрут перевозок пассажиров и багажа железнодорожным или иными видами транспорта, перевозки по которому субсидируются
- Решение о выплате субсидий принимается Правительством РФ или высшим органом исполнительной власти субъекта РФ. Проект такого решения должен быть согласован с органом исполнительной власти, отвечающим за составление проекта бюджета, за счет которого предполагается выплата субсидий перевозчику по организационному договору
- Размер субсидий является одним из критериев конкурса на право заключения организационного договора, что означает, что он может быть снижен по его результатам. Первоначальное значение объема субсидий устанавливается в соответствии с порядком расчетов, закрепленным Правительством РФ
- Субсидии предоставляются в соответствии с условиями организационного договора, что обеспечивает долгосрочное финансовое планирование деятельности перевозчиков, повышает из финансовую устойчивость и кредитоспособность
- Размер субсидии и/или тарифов может быть пересмотрен в случае изменения ключевых факторов себестоимости, например, увеличен в случае увеличения стоимости электроэнергии или услуг инфраструктуры



## Основные положения законопроекта (4/4)

### 7 Регламентирование процесса организации регулярного пассажирского сообщения

- Установлен принцип «открытого рынка» – право на организацию перевозок имеет любой перевозчик (при наличии лицензии)
- Для организации социально значимых перевозок государство заключает договоры об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения

### 8 Обеспечение недискриминационных условий доступа к инфраструктуре железнодорожного транспорта

- Перевозчик, заключивший организационный договор, автоматически получает доступ к инфраструктуре на весь срок его действия
- Правительство Российской Федерации может устанавливать особый порядок допуска перевозчиков организационного договора к услугам по использованию инфраструктуры в зонах городских агломераций

### 9 Предоставление полномочий субъекта РФ по планированию и организации межрегиональных перевозок в пределах двух и более граничащих субъектов РФ

- Законопроект предоставляет право субъекту РФ организовать регулярное железнодорожное пассажирское сообщение по маршруту, часть которого проходит по территории граничащего субъекта РФ
- Финансовое обеспечение полномочий субъектов РФ по планированию и организации межрегиональных перевозок в пределах двух и более граничащих субъектов РФ осуществляется за счет бюджетов одного или нескольких субъектов Российской Федерации
- Субъектам РФ предоставляется право договориться о распределении доходов/расходов/субсидий в рамках межсубъектного соглашения. Однако субъект РФ, отказавшийся от участия в межсубъектном соглашении, не вправе самостоятельно организовать маршрут по территории другого субъекта РФ



## Существенные условия договора об организации РПЖС

Предмет договора	Перевозчик обеспечивает регулярное пассажирское железнодорожное сообщение на условиях (маршруты, объемы транспортной работы, тарифы), определенных государством, а государство – доходность и возвратность инвестиций перевозчика за счет создания необходимых условий его деятельности.
Срок	15 лет, с учетом нормативного срока службы подвижного состава, сроков окупаемости инвестиций и возможного срока привлечения финансирования (по кредитным договорам, договорам лизинга).
Перевозки	Обеспечивает перевозчик.
Подвижной состав	Подвижной состав предоставляется оператором подвижного состава в аренду, лизингодателем в лизинг, либо закупается перевозчиком под конкретный проект РПЖС с привлечением кредитных средств перевозчиком. Вид и основные условия сделки по привлечению подвижного состава оговариваются в организационном договоре. Также в договоре оговариваются технико-эксплуатационные требования к подвижному составу.
Тарифы	Организационным договором фиксируются тарифы на момент заключения договора, а также алгоритм пересчета тарифов в случае изменения основных параметров экономической деятельности перевозчика (например, индексация тарифов на электроэнергию или индексация заработной платы в соответствии с требованиями трудового законодательства).
Субсидии	<p>В случае, если установленные организационным договором тарифы ниже экономически обоснованных тарифов, обеспечивающих возврат и обслуживание долга, доходность инвестиций, регуляторным договором может быть предусмотрено предоставление субсидий. Размер субсидий определяется в результате конкурса или (в случае частной инициативы) на стадии заключения договора.</p> <p>В случае изменения долгосрочных параметров экономической деятельности перевозчика, стороны вправе увеличить размер субсидии и/или тарифы так, чтобы обеспечить необходимый уровень доходности перевозчика. Договор может также предусматривать предоставление субсидий в случае, если доходы перевозчика ниже плановых из-за низкой загруженности маршрута («гарантии минимального трафика»).</p>
Гарантии	Организационный договор может предусматривать предоставление государственных гарантий со стороны субъектов РФ, РФ и/или гарантий институтов развития (например, ВЭБ).