

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

Саха Республикатын
Транспортнай сойууһа



Транспортный союз
Республики Саха (Якутия)

677000, г. Якутск, ул.
Ордженикидзе, 36/1, оф. 710
rekalena14@gmail.com

ПРЕДЛОЖЕНИЯ НП «ТРАНСПОРТНЫЙ СОЮЗ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)»

по развитию транспортного комплекса районов Крайнего Севера и
Арктического региона.

Руководство страны уделяет особое внимание проблемам развития и освоения Арктики.

Президент Российской Федерации В.В. Путин на 4 - ом международном форуме «Арктика территория диалога» в г. Архангельске в марте 2017 года отметил, что в наши дни, значение Арктики многократно возрастает.

Вектор на экономическое освоение региона конкретизирован в «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года».

Однако, несмотря на предпринимаемые меры, приходится констатировать, что ключевые проблемы Арктики решаются медленно.

Характерен отток населения, высокая степень износа основных фондов, неразвитость инфраструктуры.

Что касается Арктического региона Республики Саха (Якутия).

Хозяйственная деятельность и жизнеобеспечение населения арктических районов республики на площади 3,2 млн. кв. км. напрямую зависит от развития транспортной инфраструктуры.

В 13-и арктических районах с населением более 70 тыс. человек эксплуатируются более 15 000 км. автомобильных дорог общего пользования, действуют 14 аэропортов, 62 авиаплощадки, 3 устьевых арктических портов более 12 портопунктов и причалов.

Общая протяженность внутренних водных путей Ленского бассейна с северными реками составляет более 22 тыс. км (21% водных путей России), из них с гарантированными судоходными габаритами – 9 тыс. км.

Протяженность морских путей с запада на восток, от Хатанги до Певека, по морю Лаптевых и Восточно-Сибирскому морю составляет более 1000 миль.

Ежегодно для нужд Республики Саха (Якутия) по программе Северного завоза водным транспортом завозится более 3 млн. тонн грузов, в том числе судами класса «река-море» в Арктические районы доставляется более 400 тыс. тонн.

(СПРАВКА в 80-е годы грузооборот ЛОРП – более 18 млн. тонн, р. Яна боле 1 млн.тн., Индигирка 800 000 тн, Колыма 800 000 тн.

В процессе завоза ежегодно было задействовано более 700 ед. флота.

В настоящее время водным транспортом в короткий период навигации с июня по август осуществляется завоз угля, нефтепродуктов и продовольственных товаров для государственных нужд.

Функциональное единство Северного морского пути и арктических внутренних водных путей является основным условием транспортного обеспечения Северного завоза в арктические районы. В границах Республики Саха (Якутия) Северный морской путь является соединительным звеном и продолжением внутренних водных путей, в совокупности с которыми, он образует единую арктическую воднотранспортную систему.

Актуальным направлением является строительство флота «река-море» плавания, проведение дноуглубительных работ на барах арктических рек Яна и Индигирка, модернизация портов.

В настоящее время наблюдается недостаток дноуглубительной техники, значительный износ и старение технического флота ФБУ «Администрация Ленского бассейна».

Учитывая принятие Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, в настоящее время остро стоит вопрос модернизации нефтеналивного флота. В целях обеспечения гарантированного завоза грузов для жизнеобеспечения и с учетом требований Технического регламента основной задачей Правительства республики является модернизация существующего флота и строительство новых судов класса «река-море» плавания.

Воздушный транспорт – это единственный круглогодичный вид транспорта. Специфика рыночной и инфраструктурной ситуации в региональных перевозках в силу малой интенсивности полетов воздушных судов, повышенных затрат по содержанию аэродромных комплексов в условиях Арктики, связана с высокой социальной значимостью и безальтернативностью авиасообщения в жизнеобеспечении населения.

Серьезным ограничивающим фактором развития перевозок является недостаточный темп обновления регионального авиапарка – начиная с 2017 до 2025 гг. прогнозируется массовое списание самолетов Ан-2, Ан-24/26 и вертолетов Ми-8. При этом острой проблемой по-прежнему остается отсутствие на рынке авиатехники самолетов необходимого класса и в надлежащем техническом состоянии.

Аэропортовая сеть арктических районов состоит из 14 аэропортов, входящих в состав федерального казённого предприятия «Аэропорты Севера» и 62 авиаплощадок (вертодромов).

Для улучшения наземной инфраструктуры аэропортов требуется их реконструкция. Несвоевременное проведение работ по реконструкции аэропортов приведет к транспортной изоляции отдаленных арктических районов республики. С выведением в период 2017-2020 годы из эксплуатации на внутри региональных маршрутах устаревших воздушных судов типа Ан-24, использование воздушных судов – аналогов иностранного производства типа

Bombardier DASH-8 Q-400, Q-300 будет возможно только при обеспечении технического состояния взлетно-посадочных полос, отвечающего современным требованиям. Аналогичные требования относятся и к новым разработкам отечественного авиапрома.

Автомобильные дороги в Арктике, в большинстве, представляют собой автозимники, протяженность которых на территории республики составляет 9 050,6 км, в том числе на территории 13 арктических улусов – 5 779,12 км. В зависимости от температурных условий срок действия таких сезонных дорог заканчивается большей частью в конце апреля, а в арктических улусах – в мае.

Сложные условия устройства и содержания зимников (полярные сумерки и ночи, низкие температуры воздуха, сильные метели и снегопереносы) значительно увеличивают объемы работ.

В настоящее время наибольший удельный вес в структуре грузовых перевозок по автозимникам в арктических районах занимают топливно-энергетические грузы, промышленные и продовольственные товары для жизнеобеспечения населения. С каждым годом объем перевозок по автозимникам увеличивается.

При этом в федеральном законе «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» отсутствует понятие «сезонные дороги». В связи с этим при распределении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на автозимники применяется заниженный коэффициент. Правительством республики подготовлены предложения по включению в проект федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» понятия «сезонные автомобильные дороги в Арктической зоне», к которым относятся автозимники, обеспечивающие перевозки грузов и пассажиров между населенными пунктами субъектов Арктической зоны Российской Федерации.

Наземный автомобильный транспорт в условиях Арктики имеет более значимую роль, чем в других районах. При этом практически отсутствует современная отечественная и зарубежная техника повышенной проходимости, предназначенная для эксплуатации в районах с экстремально низкотемпературными условиями. Наличие такой вездеходной техники в «северном» исполнении будет эффективно способствовать повышению безопасности автоперевозок и развитию новой (инновационной, современной) логистики для удаленных и труднодоступных населенных пунктов на основе продления сроков эксплуатации автозимников и сокращения затрат на их подготовку и содержание.

Необходимо также развивать и альтернативные виды транспорта. Это могут быть внедорожные транспортные средства на пневмокатках низкого давления и широких гусеницах, эксплуатация которых возможна и в летний период, новые летательные аппараты типа экраноплан и др.

Кадровое обеспечение транспортного комплекса Республики Саха (Якутия) представляется, как фактор, сдерживающий активное развитие транспортного комплекса в целом. Кадровые потребности не покрываются существующим предложением специалистов, отмечается высокая потребность в квалифицированных кадрах нижнего и среднего звена на всех видах

транспорта. В таких условиях географическая неравномерность расположения ведущих отраслевых университетов приобретает серьезный ограничивающий фактор, способствующий удорожанию образования для населения Арктических и северо-восточных территорий России, удаленных от основных образовательных центров.

В связи с вышеизложенным считаем необходимым обратиться в органы государственной власти с предложениями:

1. В сфере развития водного транспорта.

1.1. Министерству транспорта Российской Федерации:

1.1.1. Доработать и ввести в действие с 2017 года новые «Правила содержания внутренних водных путей и правила содержания судоходных гидротехнических сооружений»;

1.1.2. Рассмотреть возможность создания федерального казенного предприятия, включающего в себя морской порт «Тикси» (устье р. Лены), устьевой порт «Нижнеянск» (Устье р. Яна), приустьевой порт «Чокурдах» (р. Индигирка), морской порт «Зеленый Мыс» (устье р. Колыма).

1.2. Федеральному агентству морского и речного транспорта (Росморречфлот):

1.2.1. Разработать Программу развития внутренних водных путей Ленского бассейна с учетом восстановления гарантированных глубин 290 см от устья реки Лене до г. Якутска (1648 км);

1.2.2. Внести изменения в «Программу категорий средств навигационного оборудования и сроков их работы, гарантированных габаритов судовых ходов» с учетом:

- обеспечения гарантированных глубин судоходной прорези на बारे р. Яна: с 20 июля – 280 см, с 01 августа – 300 см, с 15 сентября – 350 см;

- установления с 01 августа глубины на баровой прорези р. Индигирка 200 см, с доведением ее до 250 см к 01 сентября;

- включения в перечень внутренних водных путей Российской Федерации участка водного пути п. Черский (127 км.) - п. Зеленый мыс (120 км.) р. Колыма;

1.2.3. Провести ревизию и принять программу финансирования, ремонта и восстановления портовых гидротехнических сооружений Арктической зоны Ленского бассейна, находящихся в государственной или долевой собственности на условиях государственно-частного партнерства;

1.2.4. Разработать программу восстановления материально-технической, учебно-методической, а также прикладной оснащенности Якутского Института Водного Транспорта ФБОУ СВУВТ на 2017-2020 годы;

1.2.5. Разрешить проведение в пунктах базовой приписки флота предприятий Ленского бассейна обучения и преднавигационной проверки знаний, а также аттестации плавсостава, на право занятия должности, с выездом специалистов учебных заведений, членов аттестационных комиссий службы портового надзора.

1.3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

1.3.1. Включить мероприятия по созданию новых концептуальных моделей пассажирских судов для эксплуатации в Ленском бассейне в федеральные

целевые программы, связанные с судостроением и развитием транспортной системы;

1.3.2. совместно с Министерством транспорта Российской Федерации разработать целевую программу обновления и развития внутреннего водного транспорта Ленского бассейна на базе реализации инвестиционного проекта «Модернизация флота и строительство судов для обеспечения грузоперевозок внутренним водным транспортом в Ленском бассейне. Реконструкция и модернизация Жатайского судоремонтно-судостроительного завода».

1.4. Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (Ространнадзор) рассмотреть особый порядок перевода судов Ленского бассейна под действие требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, при этом особо выделить суда класса «река-море».

2. В сфере развития воздушного транспорта.

2.1. Министерству транспорта Российской Федерации:

2.1.1. Инициировать в установленном порядке внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части:

применения ставки налога на добавленную стоимость «0» процентов при реализации услуг по внутри региональным воздушным перевозкам пассажиров и багажа на территории Российской Федерации (в районах Крайнего Севера);

обнуления ставки налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины при приобретении воздушных судов пассажироместимостью до 5 мест;

обнуления ставки налога на добавленную стоимость и акцизов на авиационное топливо марок 100LL и Б-91/115;

2.1.2. Внести дополнения в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение российским авиакомпаниям, региональным унитарным предприятиям, не являющимся российскими авиакомпаниями, части затрат на уплату лизинговых или арендных платежей за воздушные суда, получаемые указанными организациями по договорам лизинга или аренды для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1212, в части включение отдельной строкой модернизированные воздушные судна, например ТВС-2МС и другие;

2.1.3. Рассмотреть возможность разработки программы снижения ставок аэропортовых сборов в Арктической зоне;

2.1.4. В связи с исключительной важностью реализации мер по обеспечению условий повышения транспортной доступности для населения в районах Крайнего Севера оказать содействие в восстановлении бюджетных ассигнований из федерального бюджета на объекты реконструкции аэродромной инфраструктуры Республики Саха (Якутия);

2.1.5. Ввести в Воздушный кодекс Российской Федерации определение понятия «социально значимая воздушная перевозка» в целях создания правовых основ для совершенствования механизмов государственной поддержки социально значимых воздушных перевозок;

2.1.6. Рассмотреть возможность упрощения сертификационных требований по авиационной транспортной безопасности к неклассифицированным аэропортам с малой интенсивностью полетов.

2.2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

2.2.1. Ускорить работу по разработке и производству легких многоцелевых самолетов вместимостью от 9 до 19 пассажирских кресел и региональных турбовинтовых самолетов вместимостью до 50 пассажирских кресел, предназначенных для эксплуатации в условиях Арктической зоны;

2.2.2. Поддерживать разработки СибНИИА им. С.А. Чаплыгина (г. Новосибирск) и ООО «Научно-инженерная компания» (г. Жуковский) по производству линейки многоцелевых пассажирских самолетов с высокими потребительскими качествами.

2.3. Правительству Республики Саха (Якутия):

2.3.1. Рассмотреть возможность снижения ставок по местным налогам для авиакомпаний, выполняющих полеты по внутри региональным маршрутам;

2.3.2. Ввести программу обязательного прохождения представителями муниципальных образований, на территории которых имеются посадочные площадки, курсов по содержанию и безопасной эксплуатации посадочных площадок.

2.4. Авиакомпаниям, выполняющим полеты в Арктической зоне, рассмотреть возможность приобретения и эксплуатации амфибийного самолета LA-8T производства ООО НПО «АэроВолга» (Самарская область).

3. В сфере развития автомобильного транспорта.

3.1. Министерству транспорта Российской Федерации:

3.1.1. Выступить с законодательной инициативой о применении дополнительных требований к автотранспортным средствам, районированных по ГОСТ Р 50992–96 с исполнением ХЛ (до минус 60°С);

3.1.2. совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в рамках оказания государственной поддержки отечественных автопроизводителей рассмотреть возможность разработки программы субсидирования затрат по производству транспортных средств в северной модификации;

3.2. Министерству образования и науки Российской Федерации в целях консолидации и координации работы учреждений образования и науки создать транспортный научно-образовательного кластер на Северо-Востоке России и определить в качестве его якорного субъекта Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова.

3.3. Федеральному дорожному агентству (Росавтодор) внести изменения в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства путем установления поправочных коэффициентов субъектам Российской Федерации, у которых удельный вес протяженности автодорог с твердым покрытием составляет менее 50% к общей протяженности дорог, включая автозимники.

4. В сфере развития альтернативных видов транспорта.

4.1. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

4.1.1. Завершить в 2017 году научно исследовательские и опытно-конструкторские работы в г. Петрозаводске по проектированию и производству высокоскоростных судов-экранопланов типа «Орион»;

4.1.2. Рассмотреть возможность создания на территории Республики Саха (Якутия) арктического территориально-транспортного кластера по организации высокоскоростной амфибийной системы на базе головного экраноплана «Арктика-1»;

4.2.. Министерству транспорта Российской Федерации в 2017 г. провести в Республике Саха (Якутия) в процессе испытания экранопланов научно - исследовательские работы (НИР) по созданию нормативно-правовой базы связанной с безопасностью эксплуатации высокоскоростных судов.